

|  |
| --- |
|  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД САЯНОГОРСК** |

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год**

**Основание для проведения мероприятия:** пункты 2.2, 3.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск от 29.12.2020 № 21-р (с последующими изменениями); распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск от 25.02.2021 № 4-р; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск от 22.03.2021 № 5-р; статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 статьи 8 главы III положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск 15.09.2016 № 44; Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, установленный решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 24.12.2014 № 89.

**Предмет мероприятия:** бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС, главные распорядители) за 2020 год, годовой отчет об исполнении бюджета в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск об исполнении бюджета.

**Цели мероприятия:**

Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета и подготовка на основании внешней проверки заключения на годовой отчет.

**Вопросы мероприятия:**

1. Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.

1.1. Установление полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.

1.2. Установление достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС.

1.3. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении бюджета.

1.4. Другие вопросы, исследуемые в ходе мероприятия.

2. Установление законности, степени полноты и достоверности представленного в составе проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Республики Хакасия и муниципальным нормативным правовым актам.

**Объект (объекты) мероприятия**:

- Совет депутатов муниципального образования город Саяногорск;

- Администрация муниципального образования город Саяногорск;

-«Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска»;

- Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска;

- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту  
г. Саяногорска;

- Городской отдел образования г. Саяногорска;

- Саяногорский городской отдел культуры;

- Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск.

**Исследуемый период:** 2020 год.

**Сроки проведения мероприятия:** с 01 марта по 22 апреля 2021 года.

Классификация нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия, осуществлена на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (в редакции от 22.12.2015) (далее – Классификатор).

**Результаты мероприятия:**

**1. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск (далее – Контрольно-счетная палата) по отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 22.02.2012 № 109 «О принятии Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2014 № 89 «Об установлении Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск», положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятым решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск 15.09.2016 № 44.

Заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, проведенной в соответствии со статьей 22 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», принятого решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 22.02.2012 № 109 (далее - Положение № 109).

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, установленного решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 24.12.2014 № 89 (далее – Порядок № 89, Порядок внешней проверки) внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета осуществлялась выборочным методом.

**2. Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 22 Положения № 109, пунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 89 Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год.

В ходе проверки, бюджетная отчетность ГАБС исследована на предмет ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н), Порядка представления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Саяногорск, утвержденного приказом «Бюджетно-финансового управления администрации города Саяногорска» от 16.12.2019 № 101 (далее – Приказ БФУ № 101), Порядка №89, Приказа «Бюджетно-финансового управления администрации города Саяногорска» (далее – БФУ, финансовый орган) от 22.01.2021 № 6 «Об отдельных вопросах составления и представления годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями средств муниципального образования город Саяногорск за 2020 год» (далее - Приказ БФУ № 6) в части полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, оценки соблюдения законодательства при исполнении бюджета.

Годовая бюджетная отчетность, об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год, представлена восемью ГАБС, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование администратора | Код администратора |
| Совет депутатов муниципального образования город Саяногорск | 901 |
| Администрация муниципального образования город Саяногорск | 902 |
| «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска» | 903 |
| Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска | 904 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска | 905 |
| Городской отдел образования г.Саяногорска | 906 |
| Саяногорский городской отдел культуры | 907 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск | 910 |

Далее по тексту – Совет депутатов, Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО, СГОК, КСП.

**2.1. Установление полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.**

2.1.1. Приказом БФУ от 01.10.2019 № 83 «Об утверждении сроков представления форм отчетности» (далее – Приказ БФУ № 83) установлены сроки представления годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск и годовой сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Саяногорск.

Согласно копиям обходных листов, годовые отчеты ГАБС за 2020 год представлены в установленные приказом БФУ № 83 сроки.

В соответствии с пунктом 5.1. раздела 5 Порядка № 89 годовые бюджетные отчетности ГАБС за 2020 год представлены в Контрольно-счетную палату в установленный срок (не позднее 1 марта текущего финансового года) в виде заверенной копии на бумажном носителе.

Бюджетные отчетности ГАБС за 2020 год соответствуют требованиям пунктов 4, 6 Инструкции № 191н, пункта 6 Приказа БФУ № 101, а именно: сброшюрованы, пронумерованы и имеют оглавление, формы годовой бюджетной отчетности подписаны.

2.1.2. При выборочной проверке бюджетных отчетностей ГАБС за 2020 год по составу, структуре и содержанию требованиям, установленным Министерством финансов Российской Федерации, установлено:

1) В соответствии с Инструкцией № 191н, для проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности, ГАБС представлены все формы отчетности.

2) В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность всех ГАБС, по состоянию на 01.01.2020, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

3) В соответствии с требованиями Инструкции № 191н, соответствует:

а) структура форм:

- 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Баланс) (всех ГАБС);

- 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Отчет (ф.0503127)) (всех ГАБС);

- 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (далее – Отчет (ф.0503121)) (всех ГАБС);

- 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (далее – Отчет (ф.0503123)) (всех ГАБС);

- 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – Сведения (ф.0503169)) (всех ГАБС);

б) содержание:

- Баланса (всех ГАБС);

- Сведений (ф.0503169) (всех ГАБС);

- Отчета (ф.0503121) (всех ГАБС);

- Отчета (ф.0503123) (всех ГАБС).

4) В отклонение требований пункта 152 Инструкции № 191н:

- [раздел 2](consultantplus://offline/ref=F0DCC3AF70AA4D571FBAD20BDA3E766162EE96B3A81B04C137552FE8003E87CBAE99159BC80E353DB7350D8F46BFC4E08457C6935F578158t2zAD) «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) ДАГН не содержит: описания технического состояния, эффективности использования, обеспеченности ДАГН основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них); характеристик комплектности используемого оборудования. В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) ДАГН не отражены причины движения основных средств.

5) В нарушение требований пункта 152 Инструкции № 191н:

- в Пояснительной записке (ф. 0503160) СГОК отсутствует раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, согласно [абзацу первому пункта 8](consultantplus://offline/ref=1B888C33A65EAA830DA48337CB7EC20E91877F3D669A15F3D1B94FC668C2B51AE1503D509AF1BC43F9C85C936EDEE7BAB86DB9F0eDH) Инструкции №191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражен в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».[[1]](#footnote-1)

**2.2. Установление достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС.**

2.2.1. При выборочной проверке внутренней согласованности форм годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено:

1) При сопоставлении показателей Баланса БФУ, на начало 2020 года с Балансом за 2019 год, выявлены расхождения по сумме валюты Баланса, разница составила 7 416,00 рублей. Данные расхождения отражены в Сведениях (ф.0503173) по коду причины 03 - исправление ошибок прошлых лет.

В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503130) (далее – Справка (ф.0503130)) на 01.01.2020 БФУ по строке 210 отражена стоимость основных средств в эксплуатации, в сравнении со Справкой (ф.0503130) за 2019 год выявлены расхождения на сумму 7 416,00 рублей, указанные расхождения отражены в разделе 3 «Изменения по забалансовым счетам» Сведений (ф.0503173).

По остальным ГАБС, при сопоставлении показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового 2019 года и показателей (остатков) на начало финансового 2020 года, отраженных в Балансе, показатели (остатки) сумм не изменились.

Показатели Баланса ГАБС: Администрация города Саяногорска; ГорОО; ДАГН; Совет депутатов; КСП; СГОК, Комитет по ЖКХ и Т на начало и конец 2020 года соответствуют данным Главной книги (ф.0504072) за 2020 год.

2) При проведении проверки междокументных контрольных соотношений между Сведениями (ф.0503169) и Балансом, по всем ГАБС расхождений не выявлено.

3) Показатели Баланса по строке 010 - стоимость основных средств на 01.01.2020 и на 01.01.2021 соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503168) (по всем ГАБС).

4) В ходе выборочной проверки соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета [(ф.0503121)](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFC467186B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) и Справки [(ф.0503110)](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFA4D7786B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J), по всем ГАБС, установлено, что показатели [строк 010](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4F7386B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J)-[100](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4D7186B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) «Доходы» графы 4 Отчета (ф.0503121) соответствуют показателям по счету 1 401 10 100 по соответствующим кодам классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ), показатели [строк 160](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4D7386B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) - [270](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF497286B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) «Расходы» графы 4 Отчета (ф.0503121) соответствуют показателям по счету 1 401 20 100 по соответствующим [КОСГУ](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D594800347E632240A2051184971263E91B9895FEF84A768EE08824D7026F188B6F6131EF111E59CFXAjDJ).

5) При выборочной проверке Отчета (ф.0503127), всех ГАБС, установлено, что показатели Отчета (ф. 0503127) соответствуют показателям Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (форма 0531787) и показателям Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ф.0531785).

6) Коды классификации расходов бюджета, отраженные в Отчете (ф. 0503127) всех ГАБС, соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2020 год, утвержденной Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2019 № 199 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение от 24.12.2019 № 199).

7) Показатели и структура граф 4 и 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям и структуре граф 4 и 5 Отчета (ф.0503128), показатели графы 9 Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям графы 10 Отчета (ф.0503128).

8) В результате выборочной проверки Отчета (ф. 0503128) установлено:

а) В соответствии с требованиями пункта 70 Инструкции №191н по ГАБС: Администрация города Саяногорска, ДАГН, Совет депутатов, КСП, СГОК, БФУ - итоговые суммы граф №№ 4,5,7,8,9,10 соответствуют показателям Главной книги (ф.0504072) за 2020 год по счетам учета: 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года», 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года», [502.11](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/902250003/ZAP1NE6316/) «Принятые обязательства на текущий финансовый год»,  [502.17](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/902249301/ZAP1402309/) «Принимаемые обязательства».

б) В нарушение требований статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), пункта 70 Инструкции №191н:

- по ГАБС ГорОО итоговая сумма графы 4 раздела 1 Отчета (ф. 0503128) составляет 1 195 636 756,07 рублей, указанная сумма не соответствует показателям Главной книги (ф.0504072) за 2020 год по кредитовому обороту счета 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года» на сумму 1 195 636 756,07 рублей.[[2]](#footnote-2) В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, в бухгалтерский учет ГорОО г.Саяногорска внесены уточнения по указанному счету, уточнения не повлекли изменения числового значения в формах годовой бухгалтерской отчетности;

- по ГАБС Комитет по ЖКХ и Т итоговая сумма графы 5 раздела 1 Отчета (ф. 0503128) составляет 216 581 812,63 рублей, указанная сумма не соответствует показателям Главной книги (ф.0504072) за 2020 год по дебетовому обороту по счету 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года», сумма разницы составляет 22 378 203,27 рубля[[3]](#footnote-3);

9) Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) (далее - Сведения (ф.0503164) ГАБС Администрация города Саяногорска, СГОК, БФУ, КСП Совет депутатов, ДАГН, ГорОО заполнены в соответствии с пунктом 163 Инструкции № 191н. Показатели Отчета (ф.0503127), по исполнению менее чем на 95%, соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503164), с указанием процента исполнения по каждому КБК.

По ГАБС Комитет по ЖКХ и Т:

- в нарушение требований пункта 163 Инструкции №191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ[[4]](#footnote-4) в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений (ф. 0503164) указан нулевой код главы, по коду бюджетной классификации Российской Федерации, по которому, в результате исполнения бюджета на отчетную дату, имеются отклонения по установленным критериям между плановыми и фактически исполненными показателями;

- в нарушение требований пункта 163 Инструкции №191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ[[5]](#footnote-5) в Сведениях (ф.0503164) по строке 200 «Расходы бюджета, всего» в графе 6 процент исполнения расходов бюджета указан - 186,62%, что не соответствует показателям Отчета (ф. 0503127), согласно которому расходы бюджета исполнены на 92,63% .

**2.3. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении бюджета.**

2.3.1. В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 158, пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ) первоначальные бюджетные росписи расходов ГАБС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, составленные на основании Решения от 24.12.2019 № 199, утверждены руководителями ГАБС, и.о. Главы муниципального образования город Саяногорск, Председателем Совета депутатов, Председателем КСП.

Уточненные бюджетные росписи ГАБС на 2020 год, в совокупности исходных данных, соответствует объемам расходов, предусмотренным ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2020 год, утвержденной Решением от 24.12.2019 № 199 (в ред. от 15.12.2020 № 250).

В соответствии с пунктом 1 статьи 219.1. Бюджетного кодекса РФ, пунктами 2.1, 2.2 раздела 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Саяногорск и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования город Саяногорск (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Саяногорск) в новой редакции (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), утвержденного приказом БФУ от 30.12.2016 № 76 (с внесенными изменениями) первоначальные бюджетные росписи ГАБС на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов составлены в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и лимитами бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом БФУ от 30.12.2016 № 76 (с внесенными изменениями) первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены до ГАБС 27.12.2019, то есть до начала очередного финансового года, по форме 0504822 «Уведомление о лимитах бюджетных обязательств».

2.3.2. В результате анализа исполнения бюджета ГАБС и оценки уровня исполнения в отчетном финансовом году показателей (доходов, расходов), утвержденных решением о бюджете, установлено:

1) Приказом БФУ от 25.12.2019 № 106 «О доведении плановых показателей по доходам до главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2020 год» (далее – Приказ БФУ от 25.12.2019 № 106) утверждены плановые показатели по доходам на 2020 год в разрезе главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск. Плановые показатели по доходам на 2020 год утверждены и доведены до ГАБС в сумме 883 360, 31 тыс.рублей.

Уточненные Плановые показатели по доходам утверждены Приказом БФУ от 17.12.2020 № 87«О доведении плановых показателей по доходам до главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2020 год» (далее - Приказ БФУ от 17.12.2020 № 87) на основании Решения от 24.12.2019 № 199 (в ред. от 15.12.2020 № 250). Общая сумма доведенных Плановых показателей составила 1 014 561,29 тыс.рублей.

Согласно Отчету (ф.0503127), исполнение по доходам составило 979 633,43 тыс.рублей, или 96,6 % от плановых показателей.

2) Согласно ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2020 год, утвержденной Решением от 24.12.2019 № 199 (в ред. от 15.12.2020 № 250), по всем ГАБС, предусмотрен объем расходов в сумме 1 764 491,00 тыс. рублей. На основании Закона Республики Хакасия от 20.12.2019 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 106-ЗРХ), Уведомлений по расчетам между бюджетами от 21.12.2020 №№3,4, от 23.12.2020 № 9 увеличены показатели сводной бюджетной росписи по Администрации города Саяногорска и СГОК на сумму 37,00 тыс. рублей.

Объем исполнения расходов составляет 1 690 600,09 тыс. рублей, или на 95,81 %.

2.3.3. В рамках контрольного мероприятия, проведена выборочная проверка расходов бюджета, по элементам видов расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» и 853 «Уплата иных платежей». Информация, по указанным элементам видов расходов, отражена в Таблице № 1.

*Таблица №1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование ГАБС** | **Сумма (тыс.рублях)** | **Доля, %** |
| Администрация города Саяногорска | 786,66 | 11,54 |
| ДАГН | 33,37 | 0,50 |
| Комитет по ЖКХ и Т | 1473,29 | 21,62 |
| СГОК | 163,74 | 2,40 |
| ГорОО | 4340,49 | 63,70 |
| КСП | 12,08 | 0,18 |
| Совет депутатов | 0,82 | 0,01 |
| БФУ | 3,63 | 0,05 |
| **ИТОГО** | **6 814,08** | **100** |

По мнению Контрольно-счетной палаты, сумма расходов 6 511,01 тыс. рублей, имеет признаки неэффективного, неэкономного использования бюджетных средств, в том числе:

- пени, в сумме 976,81 тыс. рублей, за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, несвоевременную уплату налогов и сборов**,** по причине недофинансирования из бюджета муниципального образования город Саяногорск (по всем ГАБС);

- пени, в сумме 2 929,26 тыс. рублей, за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, несвоевременную уплату налогов и сборов**,** по причине недофинансирования из бюджета Республики Хакасия (ГорОО);

- денежная компенсация за задержку выплаты заработной платы из бюджета муниципального образования город Саяногорск в размере 74,36 тыс. рублей;

- денежная компенсация за задержку выплаты заработной платы из бюджета Республики Хакасия в размере 21,09 тыс. рублей (ГорОО);

- административный штраф, исполнительский сбор в размере 1 300,00 тыс. рублей (Комитет по ЖКХ и Т, Администрация города Саяногорска);

- компенсация морального вреда, возмещение материального ущерба в размере 289,75 тыс*.* рублей (Администрация города Саяногорска);

- прочие расходы по возмещению неустойки, госпошлины и другие судебные расходы, в сумме 919,74 тыс*.* рублей.

2.3.4. В ходе проведения анализа исполнения бюджетных назначений по расходам, согласно Отчету (ф.0503127), установлено, что по всем ГАБС применение вида расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в увязке с КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» соответствует требованиям Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Приказ Минфина от 29.11.2017 № 209н), Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина от 06.06.2019 № 85н).

Контрольно-счетная палата отмечает, что ГАБС ГорОО, по элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» сумма расходов на услуги по проведению ремонта и технического обслуживания одного автомобиля составила 331,80 тыс.рублей, договоры (контракты), по указанным услугам, заключены неконкурентным способом с одним исполнителем – индивидуальным предпринимателем.

Вместе с тем, по ГАБС Администрация, аналогичные расходы на обслуживание нескольких автомобилей составили 369, 87 тыс. рублей, муниципальные контракты заключены конкурентным способом.

В целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, Контрольно-счетная палата предлагает ГАБС проводить конкурентные способы определения поставщиков и исполнителей.

2.3.5. В ходе выборочного анализа доведенных и принятых бюджетных обязательств ГАБС, установлено, что согласно Отчету (ф. 0503128) на 2019 год принятые бюджетные обязательства не превышают утвержденных (доведенных) бюджетных данных по ГАБС Совет депутатов, Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, СГОК, КСП. Показатели неисполненных бюджетных обязательств, денежных обязательств соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503175).

По ГАБС ГорОО, в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 170.2 Инструкции №191н, Приказа БФУ № 6, в Сведениях (ф.0503175) показатели раздела 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» не соответствуют показателям графы 11 Отчета (ф. 0503128) и данным аналитического учета счетов 1 502 11 000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», сумма расхождения составляет 180 247,19 рублей[[6]](#footnote-6).

2.3.6. В результате анализа дебиторской и кредиторской задолженности, установлено:

1) Дебиторская задолженность по ГАБС: Совет депутатов, КСП, СГОК на 01.01.2021 отсутствует. По остальным ГАБС общая сумма дебиторской задолженности составляет 197 235,92 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность составляет 50 372,41 тыс. рублей (Комитет по ЖКХ и Т, ДАГН, Администрация города Саяногорска). По сравнению с 2019 годом, сумма дебиторской задолженности увеличилась на 56 630,69 тыс. рублей. На 01.01.2020 дебиторская задолженность составляла 140 605,23 тыс. рублей.

2) Кредиторская задолженность, по ГАБС КСП, ДАГН на 01.01.2021 отсутствует. По остальным ГАБС общая сумма кредиторской задолженности составляет 45 700,54 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность составляет 26 877,78 тыс. рублей (Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО).

По сравнению с 2019 годом, сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 99 101,17 тыс.рублей или 68,4%. На 01.01.2020 кредиторская задолженность составляла 144 801,71 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной БФУ по запросу Контрольно-счетной палаты (вх.№ 62 от 14.04.2021), из общей суммы кредиторской задолженности на 01.01.2021 в размере 45 700,54 тыс.рублей:

- задолженность за счет бюджета Республики Хакасия составляет 26 847,93 тыс.рублей или 58,7%, наблюдается снижение задолженности, по сравнению с показателями на 01.01.2020, на сумму 70 719,83 тыс.рублей или 72,5%;

- задолженность за счет средств местного бюджета составляет 18 852,62 тыс.рублей или 41,2%, наблюдается снижение задолженности, по сравнению с показателями на 01.01.2020, на сумму 28 381,34 тыс.рублей или 60,1%.

В основном, в пояснительных записках ГАБС отражено, что кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 образовалась в результате недостаточного финансирования средств из бюджета муниципального образования город Саяногорск и бюджета Республики Хакасия.

**2.4. Другие вопросы, исследуемые в ходе мероприятия.**

2.4.1. С целью проверки показателей консолидированной отчетности, ГАБС предоставлены Главные книги (ф.0504072) ГАБС за 2020 год, в результате проверки установлено:

1) В нарушение требований Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее Инструкция № 157н) и приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №162н), Комитетом по ЖКХ и Т в 2020 году применяется счет учета 1 106 КС 000, который не входит в план счетов бюджетного учета, в единый план счетов[[7]](#footnote-7).

Согласно письменному пояснению главного бухгалтера Комитета по ЖКХ и Т от 01.04.2021, указанный счет был введен ошибочно, как вспомогательный, с целью учета вложений в нефинансовые активы при капитальном строительстве.

Согласно требованиям пунктов 127,130 Инструкции № 157н, пункта 30 Инструкция № 162н, для целей учета вложений в нефинансовые активы по капитальному строительству предназначен счет 1 106 11 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество».

2) В нарушение требований пункта 131, пункта 136 Инструкции № 162н Комитетом по ЖКХ и Т, с целью отражения в учете доведенных финансовым органом показателей лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год в сумме 216 581 812,63 рублей, применяется счет учета 1 501 15 000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств»[[8]](#footnote-8).

Согласно требованиям пункта 131 Инструкции № 162н, для целей учета доведенных до ГРБС сумм показателей лимитов бюджетных обязательств, утвержденных финансовым органом, на текущий финансовый год, предназначен счет 1 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что допущенные нарушения не повлияли на достоверность бюджетной отчетности за 2020 год.

**3. Установление законности, степени полноты и достоверности представленного в составе проекта решения Совета депутатов муниципального образования г.Саяногорск Отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Республики Хакасия и муниципальным нормативным правовым актам.**

**3.1. Соответствие годового отчета об исполнении бюджета требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению.**

**3.1.1. Соответствие годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса РФ, нормативных правовых актов по составу.**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год направлен Администрацией города Саяногорска в Контрольно-счетную палату в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год» в срок, установленный пунктом 5.5 раздела 5 Порядка № 89, а именно 22 марта 2021 года.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год» (далее – проект Решения) представлен следующими приложениями, предусмотренными статьей 24 Положения № 109:

1. приложение 1 «Распределение доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год по кодам классификации доходов бюджета»;
2. приложение 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год»;
3. приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год»;
4. приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования г.Саяногорск за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета».
5. приложение 5 «Перечень муниципальных программ, профинансированных за 2020 год»;

*- установленные пунктом 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ:*

1. приложение 6 «Отчет об использовании средств резервного фонда Администрации муниципального образования г.Саяногорск за 2020 год»;

*- установленные пунктом 3.6 Решения Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2013 № 115 «О создании дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск»:*

1. приложение 7 «Отчет об использовании средств дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск за 2020 год».

Состав приложений к проекту Решения соответствует статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и статье 24 Положения № 109.

# **3.1.2.Соответствие годовой бюджетной отчетности муниципального образования город Саяногорск по структуре и заполнению (содержанию) требованиям Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н).**

**3.1.2.1. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503317).**

В соответствии с Инструкцией № 191н в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) (далее – Отчет (ф.0503317) коды бюджетной классификации Российской Федерации отражены по разделам отчета. При выборочной проверке установлено, что указанные коды бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют наименованиям показателей, указанным в графе 1 Отчета (ф.0503317), и Порядку № 85н.

Показатели Отчета (ф.0503317) соответствуют показателям Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях [(ф. 0503152)](consultantplus://offline/ref=86889B62B8230BC6D40078848E865510EE2A21AFA89C5B1D8285AAED31D7611908306862010B671E83D86197256B52D3224CE11CAF3D76D4o4TDI), представляемого в финансовый орган Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия.

В соответствии с Инструкцией № 191н в графе «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета (ф.0503317) отражены:

- по разделу «Доходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (1 703 338 438,52 рублей и 61 152 561,58 рубль соответственно), утвержденных Решением о бюджете на 2020 год;

- по разделу «Расходы бюджета» в сумме 1 764 528 000,10 рублей, что не соответствует сумме бюджетных назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год. Сумма расхождения составляет 37 000,10 рублей.

Согласно письменному пояснению руководителя БФУ (вх.№ 64 от 15.04.2021) расхождение обусловлено выделением и поступлением межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия в бюджет муниципального образования город Саяногорск после утверждения решения о местном бюджете в последней редакции:

- субвенции на осуществление государственных полномочий по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в размере 28,0 тыс.руб. (уведомление по расчетам между бюджетами №3.4 от 21.12.2020; платежное поручение от 31.12.2020 №136456);

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере соц.поддержки работников муниципальных организаций культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа в размере 9,0 тыс.руб. (уведомление по расчетам между бюджетами №9 от 23.12.2020; платежное поручение от 25.12.2020 №91400).

На основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.3 Приказа руководителя «БФУ администрации г.Саяногорска» об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Саяногорск и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования город Саяногорск (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Саяногорск) от 30.12.2016 № 76, по решению руководителя «БФУ администрации г.Саяногорска» расходная часть местного бюджета была увеличена на вышеуказанные субвенции.

- по строке 450 - сумма плановых показателей дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год (61 152 561,58 рублей);

- по строке 700 - утвержденный Решением о бюджете на 2020 год объем изменений остатка средств бюджета (89 152 561,58 рубль).

Показатель строки 700 «Изменение остатков средств» графы «Исполнено» Отчета (ф.0503317) в сумме 22 743 718,03 рублей соответствует разнице показателей, отраженных на начало и конец отчетного года по строке 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства» Баланса исполнения бюджета (ф.0503320) (23 785 584,66 рубля – 1 041 866,63 рублей), но не соответствует показателю, отраженному по бюджетной деятельности по строке 4000 «Изменение остатков средств» Отчета о движении денежных средств (ф.0503323) (22 681 681,40 рубль). Сумма расхождения составляет 62 036,63 рублей и связана с тем, что в ф. 0503323 в графе «Изменение остатков средств» отражается сумма, с учетом поступлений и выбытий средств во временном распоряжении, согласно Инструкции №191н.

**3.1.2.2. Баланс исполнения бюджета (ф.0503320).**

Баланс исполнения бюджета (ф.0503320) (далее – Баланс (ф.0503320)) сформирован в соответствии с пунктами 183, 184 Инструкции № 191н.

При сопоставлении показателей Баланса (ф.0503320) на начало 2020 года с Балансом за 2019 год расхождений не выявлено.

Показатели остатков средств на счете бюджета, открытого в органе Федерального казначейства, отраженные по строке 210 Баланса (ф.0503320), соответствуют данным органа Федерального казначейства.

В составе Баланса (ф.0503320) сформирована Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (далее - Справка (ф.0503320). В соответствии с Письмом Минфина Республики Хакасия №13/186-1-13 от 19.01.2021 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципальными образованиями Республики Хакасия за 2020 год» показатели Справки (ф.0503320), при представлении в Министерство финансов, не заполняются.

В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) и в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф.0503190) раскрыта информация об остатках на конец отчетного периода по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» в сумме 49 064 485,61 рублей (код строки 120 (ф.0503320)).

**3.1.2.3. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321).**

В результате выборочной сверки суммированных показателей Отчетов (ф. 0503121), представленных ГАБС, и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) (далее - Отчет (ф.0503321) в части показателя «Доходы» по КОСГУ 110, 120, 140, 170, 180 выявлены расхождения:

- по КОСГУ 110 «Налоговые доходы» на сумму «минус» 708 081 655,08 рублей. Данное расхождение объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) сумм налоговых доходов, начисленных по прочим администраторам доходов бюджета;

- по КОСГУ 120 «Доходы от собственности» на сумму «минус» 9 106 830,19 рублей. Данное расхождение объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от собственности прочих администраторов доходов бюджета;

- по КОСГУ 140 «Штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба» на сумму «минус» 1 712 158,92 рублей, сумма расхождения объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, начисленным по прочим администраторам доходов бюджета;

- по КОСГУ 170 «Доходы от операций с активами» на сумму 4 691 497,15 рублей, сумма расхождения объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от операций с активами, начисленным по прочим администраторам доходов бюджета.

Указанные показатели отражены в Отчете (ф.0503121) «Прочие администраторы доходов г.Саяногорска», отражение показателей в Отчете (ф.0503321) соответствует требованиям Инструкции №191н.

В результате выборочной сверки суммированных показателей Отчетов (ф. 0503121), представленных ГАБС, и Отчета (ф.0503321) в части показателя «Расходы», по КОСГУ 200 выявлены расхождения на сумму 38 393,00 рубля.

В Справках по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](consultantplus://offline/ref=E3868E4DCD59D88EAE71F0A87C7F1B916A9540AF153CBD3A73853F097F91F464FF43EFB7463EEC5CF1C07B970ACEC0AAFB7C2A0A99F3u4S1H)) по ГАБС ДАГН, ГорОО, Комитет по ЖКХ и Т, Администрация города Саяногорска отражены взаимосвязанные показатели по консолидируемым расчетам в части передачи основных средств и материальных запасов на сумму 38 393,00 рубля.

В соответствии с требованиями пункта 196 Инструкции № 191н, при формировании Отчета (ф.0503321), финансовым органом определены и исключены указанные взаимосвязанные показатели.

Финансовый результат за 2020 год по данным Баланса (ф.0503320) составил 94 086 073,35 рублей (4 542 659 905,86 рублей (стр.560 на конец года) –4 448 573 832,51рублей (стр.560 на начало года)) и соответствует показателю Отчета (ф.0503321) по строке 300 «Чистый операционный результат».

**3.1.2.4. Консолидированный отчет о движении денежных средств (по ф.0503323).**

Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323) (далее – Отчет (ф.0503323)) составлен в соответствии с пунктами 198, 199 Инструкции №191н.

Показатели Отчета (ф.0503323) отражены по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменение остатков средств» по соответствующим кодам КОСГУ. Показатели по разделу «Поступления» не соответствуют данным, отраженным в Отчете (ф.0503317) и приложении №1 проекта Решения. Сумма показателей раздела «Поступления» без учета поступлений от осуществления заимствований составляет 1 695 918 406,44 рублей, показатели по исполнению доходов бюджета отраженные в Отчете (ф.0503317) составляют 1 695 856 369,81 рублей. Расхождение составляет 62 036,63 рублей - «возврат дебиторской задолженности прошлых лет» (строка 4200 Отчета (ф.0503323)) и, согласно пункту 150 Инструкции №191н в разделе «Поступления» не учитывается.

Показатели по разделу «Выбытия» в размере 1 690 600 087,84 рублей (за минусом суммы погашения внутреннего долга) соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503317), и приложениям №2,3 проекта Решения.

Раздел «Изменение остатков средств» не соответствует данным, отраженным в Отчете (ф.0503317), а именно: показатели раздела «Изменение остатков средств» Отчета (ф.0503317), в части исполнения бюджета, составляют 22 743 718,03 рублей, показатели Отчета (ф.0503323) составляют 22 681 681,40 рубль, расхождение составляет 62 036,63 рублей. Причины расхождения отражены в разделе 3.1.2.1. данного заключения.

**3.1.2.5. Пояснительная записка (ф.0503360).**

Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск сформирована в соответствии с пунктом 217 Инструкции № 191н в составе приложений ([0503368](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F5999DFFM5J), [0503369](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F59E9AFFM5J), [0503371](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F59E9BFFM4J), [0503372](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F59E9BFFM3J), 0503373) и в структуре разделов, предусмотренных [пунктом 152](consultantplus://offline/ref=7BA21B2CF4FF3BF9F1B8A94F57C2C87CACE29325C01A5539131C83BA39E7A234B7E40767B8E956D5s8M8J) Инструкции №191н, кроме раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В соответствии с пунктом 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ пояснительная записка (ф.0503360) содержит анализ исполнения бюджета (раздел 3) и анализ показателей финансовой отчетности (раздел 4), а также расшифровки к отчету об исполнении бюджета.

**3.1.2.6. Проверка показателей Пояснительной записки (ф.0503360) к годовому отчету об исполнении бюджета:**

а) при проверке Сведений о финансовых вложениях (ф.0503371) (далее – Сведения (ф.0503371) расхождений сумм финансовых вложений, указанных в Сведениях (ф.0503371) и в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) не выявлено;

б) показатели на начало и конец года Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета [(ф. 0503372)](consultantplus://offline/ref=EA10B88E221DE636AD4CDC1704431960744F871FA99F885A1F2F09EDBB83611DECB19DB08F7D802CJ0S4J) соответствуют показателям Баланса (ф.0503320), нарушений и недостатков не установлено.

**3.2.** **Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Саяногорск (состояние муниципального долга, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета).**

**3.2.1. Анализ состояния муниципального долга.**

3.2.1.1. По состоянию на 01.01.2021 муниципальный долг составил 207 800 000,00 рублей. Фактически сложившийся объем муниципального долга на конец отчетного года равен объему верхнего предела муниципального долга, установленного пунктом 2 статьи 11 Решения о бюджете на 2020 год.

3.2.1.2. Согласно пункту 4 раздела 4 Пояснительной записки муниципальный долг на 1 января 2020 года составлял 235 800 000,00 рублей:

- остаток задолженности по бюджетному кредиту в рамках соглашения № 1/3 от 15.12.2017 в сумме 36 000 000,00 рублей (соглашение о реструктуризации задолженности путем предоставления рассрочки погашения долга следующим образом: до 13 декабря 2019 года в размере 24 000 000,00 рублей; до 15 декабря 2020 года в размере 36 000 000,00 рублей; процентная ставка составляет 0,1% годовых);

- долг по бюджетному кредиту в рамках соглашения № 1/3 от 14.12.2018 в сумме 5 000 000,00 рублей (соглашение о реструктуризации задолженности путем предоставления рассрочки погашения долга следующим образом: до 15 декабря 2020 года в размере 2 000 000,00 рублей, до 15 декабря 2021 года в размере 3 000 000,00 рублей);

- долг по бюджетному кредиту №1/3 от 05.12.2019 в сумме 4 800 000,00 рублей (0,1% годовых, погашение основного долга предусмотрено до 15 декабря 2022 года);

- долг по коммерческому кредиту № 0180300005818000060-0063150-01 от 26.11.2018 с ПАО «Совкомбанк» в сумме 90 000 000,00 рублей (10,17% годовых, сроком до 25 декабря 2020 года);

- долг по коммерческому кредиту № 01803000058190000270001 от 31.05.2019 с ПАО «Сбербанк России» в сумме 100 000 000,00 рублей (8,99% годовых, сроком до 24 декабря 2021 года);

В 2020 году реструктуризирована задолженность по бюджетным кредитам в сумме 41 000 000,00 рублей, в том числе:

- по соглашению от 15.12.2017 № 1/3 в размере 36 000 000,00 рублей;

- по соглашению от 14.11.2018 № 1/3 в размере 5 000 000,00 рублей; (погашение предусмотрено 15 декабря 2022 года).

Также в 2020 году был заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) с Управлением Федерального казначейства по Республики Хакасия от 13.02.2020 №80-08-22/2 на сумму 60 000 000,00 рублей (процентная ставка составляет 0,1% годовых, сроком на 270 дней). В течение года в рамках данного договора муниципальное образование город Саяногорск привлекало кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на сумму 58 000 000,00 рублей, которые были направлены на частичное погашение основного долга по муниципальным контрактам с ПАО «Совкомбанк» и ПАО «Сбербанк России». Указанный кредит погашен в полном объеме.

В пределах лимита задолженности по муниципальным контрактам в течение 2020 года были привлечены средства в размере 116 000 000,00 рублей. В течение 2020 года произведено гашение в сумме 244 000 000,00 рублей, в том числе произведено гашение по муниципальным контрактам:

- ПАО «Совкомбанк» в сумме 148 000 000,00 рублей;

- ПАО «Сбербанк России» в сумме 96 000 000, рублей.

По итогам проведения открытого аукциона заключен муниципальный контракт № 0180300005820000050001 от 15.05.2020 с ПАО «Сбербанк России» на открытие возобновляемой кредитной линии с лимитом задолженности в объеме 100 000 000,00 рублей под 8,89% годовых, сроком до 24 декабря 2022 года. В рамках кредитной линии в июне 2020 года привлечен кредит в сумме 100 000 000,00 рублей.

Общая сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2020 год составила 12 394 113,58 рубля, в том числе:

- по бюджетным кредитам в сумме 86 939,77 рублей;

- по коммерческим кредитам в сумме 12 307 173,81 рублей.

3.2.1.3. Виды долговых обязательств муниципального образования город Саяногорск соответствуют нормам статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

3.2.1.4. Муниципальные заимствования осуществлялись в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования город Саяногорск, утвержденной Приложением № 19 к Решению о бюджете на 2020 год. Программа содержит перечень всех внутренних заимствований муниципального образования город Саяногорск с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по виду заимствований.

3.2.1.5. Анализ изменений в течение 2020 года привлечения и погашения кредитов согласно Решению о бюджете на 2020 год представлен в Приложении № 1 к заключению.

Плановые показатели по привлечению кредитов кредитных организаций в течение 2020 года уменьшились на 90 000,00 тыс.рублей, плановые показатели по погашению кредитов кредитных организаций уменьшились по сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете на 2020 год на 52 000,00 тыс.рублей.

Плановые показатели по привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в течение 2020 года не изменились и составили 60 000,00 тыс.рублей, плановые показатели по погашению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в течение 2020 года уменьшились на 38 000,00 тыс.рублей.

3.2.1.6. Анализ плановых и фактических показателей изменений муниципального долга за 2019 и 2020 годы представлен в Приложении № 2 к заключению.

Плановые показатели по привлечению кредитов кредитных организаций в 2020 году снизились к уровню 2019 года на 65 000,00 тыс. рублей, или на 22,8%, плановые показатели по погашению кредитов кредитных организаций снизились по сравнению с 2019 годом на 32 000,00 тыс.рублей. Плановые показатели по привлечению бюджетных кредитов возросли в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 5 000,00 тыс.рублей, погашение бюджетных кредитов, снизилось по сравнению с 2019 годом на 23 507,50 тыс.рублей.

В 2020 году фактическая сумма привлечения кредитов кредитных организаций уменьшилась по сравнению с 2019 годом на 69 000,00 тыс.рублей, привлечение бюджетных кредитов уменьшилось по сравнению с 2019 годом на 49 000,00 тыс.рублей. Фактическая сумма погашения кредитов кредитных организаций также снизилась в 2020 году по сравнению с 2019 на 36 000,00 тыс. рублей, или на 13%, погашение бюджетных кредитов уменьшилось на 77 507,50 тыс.рублей.

3.2.1.7. Из данных Приложения № 2 видно, что муниципальный долг за 2020 год снизился по сравнению с 01.01.2020 на 28 000,00 тыс. рублей, и составил 207 800,00 тыс. рублей, что не превышает планируемого значения. Планируемое значение верхнего предела муниципального долга установлено пунктом 2 статьи 11 Решения о бюджете на 2020 год и на 01 января 2021 года составляет 207 800,00 тыс. рублей.

3.2.1.8. В 2020 году расходы по обслуживанию муниципального внутреннего долга уменьшились по сравнению с 2019 годом на 12,6% и составили 12 394,10 тыс. рублей.

Общая сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2020 год не превышает 15% объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящего бюджета (часть 1 статьи 111 Бюджетного кодекса РФ), а также установленного пунктом 4 статьи 11 Решения о бюджете на 2020 год объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Саяногорск на 2020 год.

**3.2.2. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.**

Решением о бюджете на 2020 год бюджет муниципального образования город Саяногорск (далее по тексту – местный бюджет) утвержден с дефицитом в размере 61 152,6 тыс. рублей, по факту исполнение бюджета за 2020 год сложилось с профицитом в размере 5 256,3 тыс. рублей.

Исполнение источников финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год представлено в Приложении № 3 к заключению.

Фактическое получение кредитов от кредитных организаций в 2020 году при плане 220 000,00 тыс. рублей составило 216 000,00 тыс. рублей, или 98%, погашение – 98% (план – 248 000,00 тыс. рублей, факт – 244 000,00 тыс. рублей).

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году при плане 60 000,00 тыс. рублей и 60 000,0 тыс.рублей составило 116 000,00 тыс. рублей и 116 000,0 тыс.рублей соответственно.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета при плане 89 152,6 тыс.рублей составило 22 743,7 тыс.рублей.

**3.3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год (структура доходной и расходной частей бюджета, соответствие показателей исполнения бюджета плановым показателям и т.д.).**

**3.3.1. Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год**

В Приложении № 4 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена аналитическая информация по основным показателям исполнения местного бюджета в 2020 году.

Решением о бюджете на 2020 год в первоначальной редакции утверждены основные характеристики местного бюджета по доходам в сумме 1 577 974,3 тыс. рублей, по расходам – 1 610 490,0 тыс. рублей и дефициту местного бюджета – 32 515,7 тыс. рубля (не более 10% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года утвержден в сумме 207 800,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения местного бюджета в 2020 году в Решение о бюджете на 2020 год решениями Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск дважды вносились изменения и дополнения.

С учетом внесенных последних изменений и дополнений решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 15.12.2020 № 250 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 24.12.2019 № 199 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» местный бюджет на 2020 год утвержден по доходам в сумме 1 703 338,4 тыс. рублей и по расходам – 1 764 491,0 тыс. рублей. При этом размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 61 152,6 тыс. рублей, или 16,4% от доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит бюджета превысил ограничения (10%), установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, данное превышение ограничения является допустимым на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете на 2020 год параметры бюджета увеличились: доходы на 125 364,1 тыс. рублей, или на 7,9%, расходы – на 154 001,0 тыс. рублей, или на 9,6%, дефицит местного бюджета – на 28 636,9 тыс. рублей, или 88,1%.

По отчету об исполнении бюджета доходы местного бюджета исполнены в сумме 1 695 856,4 тыс. рублей (99,6%), что на 7 482,0 тыс. рубля меньше объема доходов, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год, расходы местного бюджета исполнены в сумме 1 690 600,1 тыс. рублей (95,8%), что на 73 890,9 тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных ассигнований. Профицит бюджета составил 5 256,3 тыс. рублей.

**3.3.2. Анализ исполнения показателей доходной части бюджета муниципального образования город Саяногорск.**

В Приложениях №№ 5 и 6 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении местного бюджета в 2020 году по доходам.

В течение 2020 года первоначальные бюджетные назначения по доходам местного бюджета увеличены на 125 364,1 тыс. рублей, или на 7,9%.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета доходы местного бюджета в 2020 году составили 1 695 856,4 тыс. рублей, или 99,6% бюджетных назначений, отклонения составили «минус» 7 482,0 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 209 306,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 762 469,0 тыс. рублей (104,1% бюджетных назначений), отклонения составили «плюс» 30 230,7 тыс. рублей. При этом налоговые доходы исполнены в объеме 705 434,9 тыс. рублей, или 103,6% бюджетных назначений, неналоговые доходы – в сумме 57 034,1 тыс. рублей, или на 111,4%.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 933 387,4 тыс. рублей, или на 96,1%, отклонения составили «минус» 37 712,7 тыс. рублей.

В структуре доходов местного бюджета в 2020 году налоговые доходы составили 41,6% (в 2019 году – 43,2%), неналоговые доходы – 3,4% (в 2019 году – 4,0%), безвозмездные поступления – 55,0% (в 2019 году – 53,0%).

**3.3.2.1. Налоговые доходы.**

Налоговые доходы местного бюджета за 2020 год составили 705 434,9 тыс. рублей, или 103,6% бюджетных назначений, отклонения от плана «плюс» 24 376,7 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом налоговые доходы увеличились на 62 842,8 тыс. рублей.

Основную долю налоговых поступлений составили поступления по двум налогам, в том числе по налогу на доходы физических лиц – 80% от общей суммы налоговых доходов, по земельному налогу – 9,7%. По другим налогам доля поступлений составила: по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 3,2%, по налогу на имущество физических лиц – 5,1%. Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, единому сельскохозяйственному налогу, госпошлине и акцизам в целом составляют 2,4%.

На диаграмме № 1 представлена структура налоговых доходов в 2019 и 2020 годах.

Диаграмма № 1.

**3.3.2.2. Неналоговые доходы.**

Неналоговые доходы местного бюджета в 2020 году составили 57 034,1 тыс. рублей, или 111,4% от плана, что на 5 854,0 тыс. рублей выше бюджетных назначений.

Основную часть неналоговых доходов местного бюджета составили доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (60,2%). На доходы от продажи материальных и нематериальных активов приходится 15,0%, платежи при пользовании природными ресурсами – 16,0%, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 1,5%, штрафы, санкции, возмещение ущерба и прочие неналоговые доходы – 7,3%.

На диаграмме № 2 представлено сравнение показателей поступлений неналоговых доходов за 2019 и 2020 годы.

Диаграмма № 2.

**3.3.2.3. Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 933 387,4 тыс. рублей, или на 96,1% годовых бюджетных назначений, отклонения составили «минус» 37 712,7 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом безвозмездные поступления увеличились на 148 916,5 тыс. рублей, или на 19,0%.

В 2020 году безвозмездные поступления сформировались за счет:

- дотаций – 24 074,0 тыс. рублей (исполнение 100%), поступления к уровню 2019 года уменьшились на 10 575,0 тыс. рублей, или на 43,9%;

- субсидий – 93 022,7 тыс. рублей (исполнение 95,3%), поступления к уровню 2019 года увеличились на 9 157,3 тыс. рублей, или на 9,0%;

- субвенций – 779 099,6 тыс. рублей (исполнение 96%), поступления к уровню 2019 года увеличились на 134 133,0 тыс. рублей, или на 20,8%;

- иные межбюджетные трансферты – 12 253,1 тыс.рублей (исполнение 96%);

- прочие безвозмездные поступления – 25 000,0 тыс.рублей (исполнение 100%);

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «минус» 62,0 тыс.рублей.

Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) безвозмездных поступлений в виде субсидий на сумму 4 591,4 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования – 477,5 тыс.рублей;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 1 883,1 тыс.рублей;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 267,6 тыс.рублей;

- прочие субсидии бюджетам городских округов – 1 963,2 тыс.рублей.

Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия в общей сумме 32 531,4 тыс. рублей, в том числе:

- на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 27 504,3 тыс. рублей, исполнение 96,5% (недостаточное финансирование или поступление исходя из фактической потребности);

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 2 010,4 тыс. рублей, исполнение 91,9%;

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 1 548,4 тыс.рублей, исполнение 57,9%;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 511,0 тыс.рублей, исполнение 91,0%;

- на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года – 962,0 тыс.рублей.

На оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – поступило 114,7 тыс.рублей, что выше плана на 4,7 тыс.рублей, исполнение – 104,2%.

Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов местного бюджета составляет 55,0%. В 2019 году эта доля составляла 52,8%.

**3.3.3. Анализ исполнения расходной части местного бюджета.**

По отчету об исполнении бюджета расходы местного бюджета в 2020 году составили 1 690 600,1 тыс. рублей (95,8% от плана), что на 73 927,9 тыс. рублей, или на 4,2 % меньше утвержденных бюджетных ассигнований.

Общая сумма расходов местного бюджета увеличилась по сравнению с 2019 годом на 247 024,2 тыс. рублей.

**3.3.3.1. Исполнение местного бюджета по разделам классификации расходов.**

В Приложении № 7 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена структура расходов местного бюджета 2020 года по разделам классификации расходов.

В 2020 году в структуре фактических расходов наибольший удельный вес составили расходы следующих разделов классификации расходов: «Образование» - 70,8% (в 2019 году – 68,3%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,8% (2019 год -9,3%), «Общегосударственные вопросы» - 6,0% (в 2019 году - 6,6%).

Увеличение удельного веса в структуре расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло по трем разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,1 процент, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,5 процента, «Образование» на 2,5 процента.

По восьми разделам произошло сокращение удельного веса в структуре расходов: «Общегосударственные вопросы» на 0,6 процента, «Национальная экономика» на 1,2 процента, «Охрана окружающей среды» на 0,1 процент, «Культура, кинематография» на 0,6 процента, «Социальная политика» на 0,3 процента, «Физическая культура и спорт» на 0,1 процент, «Средства массовой информации» на 0,1 процент, «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 0,3 процента.

Анализ исполнения бюджетных назначений местного бюджета по разделам классификации расходов за 2020 год показывает, что исполнение по разделам осуществлялось, практически, пропорционально.

В 2020 году минимальный уровень исполнения составил 90,0% по разделу «Социальная политика», максимальный – 100% по разделу «Здравоохранение».

В 2020 году средний уровень исполнения расходов местного бюджета составляет 95,8%, ниже среднего показателя уровня исполнения исполнено по трем разделам: «Национальная экономика» (94,5%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (92,7%), «Социальная политика» (90%), «Образование» (89,9%).

**3.3.3.2. Исполнение местного бюджета по ведомственной классификации расходов.**

В Приложении № 8 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении местного бюджета в 2020 году по ведомственной классификации расходов.

По всем главным распорядителям кассовые расходы местного бюджета произведены менее запланированного объема. Наибольшие отклонения приходятся на Комитет по ЖКХ и Т (92,6% исполнения запланированных расходов) и на ГорОО (95,6%).

Основная доля расходов местного бюджета приходится на 3-х главных распорядителей, в том числе: ГорОО – 67,6%, Комитет по ЖКХ и Т – 11,9%, СГОК – 10,3%.

По остальным главным распорядителям местного бюджета удельный вес расходов составляет: Администрация города Саяногорска – 7,0%, ДАГН – 2,3%, БФУ – 0,6%, Совет депутатов – 0,3%, КСП – 0,1%.

**3.3.3.3. Исполнение расходов резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск.**

Расходы резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск предусмотрены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 1 789,7 тыс. рублей (в 2019 году – 200,0 тыс.рублей), исполнение в 2020 году составило 1 789,7 тыс.рублей или 100%.

Согласно ведомственной структуре расходы за счет резервного фонда утверждены по главному распорядителю - Администрации города Саяногорска и включены в муниципальную [программу](consultantplus://offline/ref=64CC05E6B2E6445AF1FA129304F735267EE5850F7C8B4F58FB4F39D400192AC267059559E8A61E6294268DqC58B) "Развитие и совершенствование системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, защиты населения и территорий муниципального образования г. Саяногорск от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", утвержденную Постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 23.12.2013 №1978.

Порядок использования средств резервного фонда утвержден постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск от 24.10.2011 № 2141 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования г.Саяногорск».

В рамках контрольного мероприятия проверка обоснованности использования средств резервного фонда не проводилась.

**3.3.3.4. Исполнение расходов дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск.**

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск, утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2013 № 115 «О создании дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск» (далее – Порядок № 115), отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда приложен к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск (приложение № 7 к проекту Решения). Форма отчета соответствует форме, утвержденной Порядком №115.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены на 2020 год в размере 27 961,6 тыс.рублей, в том числе за счет остатка на 01.01.2020 в сумме 304,4 тыс.рублей и планируемых доходов на 2020 год в сумме 27 657,2 тыс.рублей.

Фактически поступило доходов за 2020 год в сумме 26 773,4 тыс.рублей, или 96,8% от планируемых доходов. Кассовое исполнение составило 27 059,5 тыс.рублей, или 96,8% от запланированных расходов. Фактическое выполнение составило 27 456,1 тыс.рублей.

**3.3.3.5. Исполнение муниципальных программ.**

В 2020 году осуществлялась реализация 17-и муниципальных программ (далее – МП, программа), предусмотренных Решением о бюджете на 2020 год на общую сумму 1 649 284,8 тыс.рублей. Исполнение по программам составило 1 577 520,2 тыс. рублей, или 95,6%. В 2018 году общий объем средств, направленных на реализацию программ составлял 1 590 826,4 тыс.рублей, процент исполнения – 95,5%. Муниципальная программа «Содействие развитию торговой деятельности на территории муниципального образования г.Саяногорск» финансирование из местного бюджета не предусматривает.

Информация о кассовом исполнении программ в 2020 году представлена в Приложении № 9 к заключению Контрольно-счетной палаты.

Объем бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ в 2020 году увеличился на 241 265,2 тыс.рублей к уровню 2019 года, также увеличилась доля программных расходов в общей сумме расходов местного бюджета и составила 93,3% (в 2019 году – 92,1%).

В полном объеме исполнены три программы на сумму 14 084,6 тыс.рублей, в диапазоне от 90 до 99,9% исполнено одиннадцать программ на сумму 1 387 892,5 тыс.рублей, от 70,0 до 89,9% исполнено три программы на сумму 175 543,1 тыс.рублей.

**Выводы:**

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Саяногорск, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск в составе внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета и экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск об исполнении бюджета установлено:

1. Согласно копиям обходных листов, годовые отчеты ГАБС за 2020 год представлены в установленные Приказом БФУ № 83 сроки.

В соответствии с пунктом 5.1. раздела 5 Порядка № 89 годовые бюджетные отчетности ГАБС за 2020 год представлены в Контрольно-счетную палату в виде заверенных копий на бумажных носителях в установленный срок.

Бюджетные отчетности ГАБС за 2020 год соответствуют требованиям пунктов 4, 6 Инструкции № 191н, пункта 6 Приказа БФУ № 101, а именно: сброшюрованы, пронумерованы и имеют оглавление, формы годовой бюджетной отчетности подписаны.

2. В соответствии с Инструкцией № 191н, для проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности, ГАБС представлены все формы отчетности.

3. В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н, пунктом 4 Приказа БФУ № 94 бюджетная отчетность всех ГАБС, по состоянию на 01.01.2021, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

4. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н соответствует:

а) структура форм:

- 0503130 Баланс (всех ГАБС);

- 0503127 Отчет (ф.0503127) (всех ГАБС);

- 0503121 Отчет (ф.0503121) (всех ГАБС);

- 0503123 Отчет (ф.0503123) (всех ГАБС);

- 0503169 Сведения (ф.0503169) (всех ГАБС);

б) содержание:

- Баланса (всех ГАБС);

- Сведений (ф.0503169) (всех ГАБС);

- Отчета (ф.0503121) (всех ГАБС);

- Отчета (ф.0503123) (всех ГАБС)

5. В отклонение требований пункта 152 Инструкции № 191н:

- [раздел 2](consultantplus://offline/ref=F0DCC3AF70AA4D571FBAD20BDA3E766162EE96B3A81B04C137552FE8003E87CBAE99159BC80E353DB7350D8F46BFC4E08457C6935F578158t2zAD) «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) ДАГН не содержит: описания технического состояния, эффективности использования, обеспеченности ДАГН основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них); характеристик комплектности используемого оборудования. В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) ДАГН не отражены причины движения основных средств.

6. В нарушение требований пункта 152 Инструкции № 191н:

- в Пояснительной записке (ф. 0503160) СГОК отсутствует раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, согласно [абзацу первому пункта 8](consultantplus://offline/ref=1B888C33A65EAA830DA48337CB7EC20E91877F3D669A15F3D1B94FC668C2B51AE1503D509AF1BC43F9C85C936EDEE7BAB86DB9F0eDH) Инструкции №191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражен разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».

7. При сопоставлении показателей Баланса БФУ на начало 2020 года с Балансом за 2019 год выявлены расхождения по сумме валюты Баланса, разница составила 7 416,00 рублей. Данные расхождения отражены в Сведениях (ф.0503173) по коду причины 03 - исправление ошибок прошлых лет.

В Справке (ф.0503130) на 01.01.2020 БФУ в сравнении со Справкой (ф.0503130) за 2019 год выявлены расхождения на сумму 7 416,00 рублей, указанные расхождения отражены в разделе 3 «Изменения по забалансовым счетам» Сведений (ф.0503173).

По остальным ГАБС, при сопоставлении показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового 2019 года и показателей (остатков) на начало финансового 2020 года, отраженных в Балансе, показатели (остатки) сумм не изменились.

Показатели Баланса ГАБС: Администрация города Саяногорска; ГорОО; ДАГН; Совет депутатов; КСП; СГОК, Комитет по ЖКХ и Т на начало и конец 2020 года соответствуют данным Главной книги (ф.0504072) за 2020 год.

8. При проведении проверки междокументных контрольных соотношений между Сведениями (ф.0503169) и Балансом, по всем ГАБС: расхождений не выявлено.

Показатели Баланса по строке 010 - стоимость основных средств на 01.01.2020 и на 01.01.2021 соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503168) (по всем ГАБС).

9. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета [(ф.0503121)](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFC467186B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) и Справки [(ф.0503110)](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFA4D7786B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J), по всем ГАБС, установлено, что показатели [строк 010](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4F7386B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J)-[100](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4D7186B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) «Доходы» графы 4 Отчета (ф.0503121) соответствуют показателям по счету 1 401 10 100 по соответствующим КОСГУ, показатели [строк 160](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4D7386B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) - [270](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF497286B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) «Расходы» графы 4 Отчета (ф.0503121) соответствуют показателям по счету 1 401 20 100 по соответствующим [КОСГУ](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D594800347E632240A2051184971263E91B9895FEF84A768EE08824D7026F188B6F6131EF111E59CFXAjDJ).

10. При выборочной проверке Отчета (ф.0503127) всех ГАБС, установлено, что показатели Отчета (ф. 0503127) соответствуют показателям Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (форма 0531787) и показателям Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ф.0531785).

11. Коды классификации расходов бюджета, отраженные в Отчете (ф. 0503127) всех ГАБС, соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2020 год, утвержденной Решением от 24.12.2019 № 199.

Показатели и структура граф 4 и 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям и структуре граф 4 и 5 Отчета (ф.0503128), показатели графы 9 Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям графы 10 Отчета (ф.0503128).

12. В результате выборочной проверки Отчета (ф. 0503128) установлено:

а). В соответствии с требованиями пункта 70 Инструкции №191н по ГАБС: Администрация города Саяногорска, ДАГН, Совет депутатов, КСП, СГОК, БФУ - итоговые суммы граф №№ 4,5,7,8,9,10 соответствуют показателям Главной книги (ф.0504072) за 2020 год по счетам учета: 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года», 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года», [502.11](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/902250003/ZAP1NE6316/) «Принятые обязательства на текущий финансовый год»,  [502.17](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/902249301/ZAP1402309/) «Принимаемые обязательства».

б). В нарушение требований статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 70 Инструкции №191н:

- по ГАБС ГорОО установлено расхождение показателей графы 4 Отчета (ф. 0503128) с показателям Главной книги (ф.0504072) за 2020 год по кредитовому обороту счета 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года» на сумму 1 195 636 756,07 рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, в бухгалтерский учет ГорОО г.Саяногорска внесены уточнения по указанному счету, уточнения не повлекли изменения числового значения в формах годовой бухгалтерской отчетности;

- по ГАБС Комитет по ЖКХ и Т установлено несоответствие показателей графы 5 раздела 1 Отчета (ф. 0503128) показателям Главной книги (ф.0504072) за 2020 год по дебетовому обороту по счету 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года», сумма разницы составляет 22 378 203,27 рубля.

13. Сведения (ф.0503164) ГАБС Администрация города Саяногорска, СГОК, БФУ, КСП Совет депутатов, ДАГН, ГорОО заполнены в соответствии с пунктом 163 Инструкции № 191н. Показатели Отчета (ф.0503127), по исполнению менее чем на 95%, соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503164), с указанием процента исполнения по каждому КБК.

По ГАБС Комитет по ЖКХ и Т:

- в нарушение требований пункта 163 Инструкции №191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений (ф. 0503164) указан нулевой код главы, по коду бюджетной классификации Российской Федерации, по которому, в результате исполнения бюджета на отчетную дату, имеются отклонения по установленным критериям между плановыми и фактически исполненными показателями;

- в нарушение требований пункта 163 Инструкции №191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ в Сведениях (ф.0503164) по строке 200 «Расходы бюджета, всего» в графе 6 процент исполнения расходов бюджета указан - 186,62%, что не соответствует показателям Отчета (ф. 0503127), согласно которому расходы бюджета исполнены на 92,63%.

14.В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 158, пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, первоначальные бюджетные росписи расходов ГАБС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, составленные на основании Решения от 24.12.2019 № 199, утверждены руководителями ГАБС, и.о. Главы муниципального образования город Саяногорск, Председателем Совета депутатов, Председателем КСП.

Уточненные бюджетные росписи ГАБС на 2020 год в совокупности исходных данных соответствует объемам расходов, предусмотренным ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2020 год, утвержденной Решением от 24.12.2019 № 199 (в ред. от 15.12.2020 № 250).

15. В соответствии с пунктом 1 статьи 219.1. Бюджетного кодекса РФ, пунктами 2.1, 2.2 раздела 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, первоначальные бюджетные росписи ГАБС на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов составлены в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и лимитами бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом БФУ от 30.12.2016 №76 (с внесенными изменениями) первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены до ГАБС 27.12.2019, то есть до начала очередного финансового года, по форме 0504822 «Уведомление о лимитах бюджетных обязательств»

16. Приказом БФУ от 25.12.2019 № 106 утверждены плановые показатели по доходам на 2020 год в разрезе главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск. Плановые показатели по доходам на 2020 год утверждены и доведены до ГАБС в сумме 883 360, 31 тыс.рублей.

Уточненные Плановые показатели по доходам утверждены Приказом БФУ от 17.12.2020 № 87 на основании Решения от 24.12.2019 № 199 (в ред. от 15.12.2020 № 250). Общая сумма доведенных Плановых показателей составила 1 014 561,29 тыс.рублей.

Согласно Отчету (ф.0503127), исполнение по доходам составило 979 633,43 тыс.рублей, или 96,6 % от плановых показателей.

17.Согласно ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2020 год, утвержденной Решением от 24.12.2019 № 199 (в ред. от 15.12.2020 № 250), по всем ГАБС, предусмотрен объем расходов в сумме 1 764 491,00 тыс. рублей. Га основании Закона № 106-ЗРХ, Уведомлений по расчетам между бюджетами от 21.12.2020 №№3,4, от 23.12.2020 № 9 увеличены показатели сводной бюджетной росписи по Администрации города Саяногорска и СГОК на сумму 37,00 тыс. рублей.

Объем исполнения расходов составляет 1 690 600,09 тыс. рублей, или 95,81 %.

18. В ходе анализа исполнения бюджета в 2020 году по элементам видов расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» и 853 «Уплата иных платежей» установлено, что расходы на уплату пени, административных штрафов, компенсация морального вреда, выплата денежной компенсации за задержку выплаты заработной платы, возмещение неустойки, госпошлины и другие судебные расходы составляют 6 511,01 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты, сумма расходов 6 511,01 тыс. рублей, имеет признаки неэффективного, неэкономного использования бюджетных средств.

19. В ходе проведения анализа исполнения бюджетных назначений по расходам, согласно Отчету (ф.0503127), установлено, что по всем ГАБС применение вида расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в увязке с КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» соответствует требованиям Приказа Минфина от 29.11.2017 № 209н, Приказ Минфина от 06.06.2019 № 85н.

20. В ходе выборочного анализа доведенных и принятых бюджетных обязательств ГАБС установлено, что согласно Отчету (ф. 0503128) принятые бюджетные обязательства не превышают утвержденных (доведенных) бюджетных данных на 2020 год. По ГАБС Совет депутатов, Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, СГОК, КСП показатели неисполненных бюджетных обязательств, денежных обязательств соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503175)

По ГАБС ГорОО, в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 170.2 Инструкции №191н, Приказа БФУ № 6, в Сведениях (ф.0503175) показатели раздела 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» не соответствуют показателям графы 11 Отчета (ф. 0503128) и данным аналитического учета счетов 1 502 11 000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», сумма расхождения составляет 180 247,19 рублей.

21. Дебиторская задолженность по ГАБС: Совет депутатов, КСП, СГОК на 01.01.2021 отсутствует. По остальным ГАБС общая сумма дебиторской задолженности составляет 197 235,92 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность составляет 50 372,41 тыс. рублей (Комитет по ЖКХ и Т, ДАГН, Администрация города Саяногорска). По сравнению с 2019 годом сумма дебиторской задолженности увеличилась на 56 630,69 тыс. рублей. На 01.01.2020 дебиторская задолженность составляла 140 605,23 тыс. рублей.

22. Кредиторская задолженность, по ГАБС КСП, ДАГН на 01.01.2021 отсутствует. По остальным ГАБС общая сумма кредиторской задолженности составляет 45 700,54 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность составляет 26 877,78 тыс. рублей (Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО).

Из общей суммы кредиторской задолженности на 01.01.2021:

- задолженность за счет бюджета Республики Хакасия составляет 26 847,93 тыс.рублей или 58,7%. Наблюдается снижение задолженности, по сравнению с показателями на 01.01.2020, на сумму 70 719,83 тыс.рублей или 72,5%;

- задолженность за счет средств местного бюджета составляет 18 852,62 тыс.рублей или 41,2%. Наблюдается снижение задолженности, по сравнению с показателями на 01.01.2020, на сумму 28 381,34 тыс.рублей или 60,1%.

23. В результате проверки показателей Главной книги (ф.0504072) установлено:

- в нарушение требований Инструкции № 157н, Инструкции №162н, Комитетом по ЖКХ и Т в 2020 году применяется счет учета 1 106 КС 000, который не входит в план счетов бюджетного учета, в единый план счетов.

- в нарушение требований пункта 131, пункта 136 Инструкции №162н Комитетом по ЖКХ и Т, с целью отражения в учете доведенных финансовым органом показателей лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год в сумме 216 581 812,63 рублей, применяется счет учета 1 501 15 000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств».

24. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год направлен Администрацией города Саяногорска в Контрольно-счетную палату в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год» в срок, установленный пунктом 5.5 раздела 5 Порядка № 89, а именно 22 марта 2021 года.

25. При проверке годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета на соответствие требованиям Инструкции 191н и Указаниям №132н установлено:

В соответствии с Инструкцией № 191н в графе 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета (ф.0503317) коды бюджетной классификации Российской Федерации отражены по разделам отчета. При выборочной проверке установлено, что указанные коды бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют наименованиям показателей, указанным в графе 1 Отчета (ф.0503317), и Порядку № 85н.

Показатели Отчета (ф.0503317) соответствуют показателям Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях [(ф.0503152)](consultantplus://offline/ref=86889B62B8230BC6D40078848E865510EE2A21AFA89C5B1D8285AAED31D7611908306862010B671E83D86197256B52D3224CE11CAF3D76D4o4TDI), представляемого в финансовый орган Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия.

Показатели раздела «Расходы бюджета» Отчета (ф.0503317) в сумме 1 764 528 000,10 рублей, не соответствуют сумме бюджетных назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год. Сумма расхождения составляет 37 000,10 рублей. Пояснения изложены в пункте 3.1.2.1. данного заключения.

Показатель строки 700 «Изменение остатков средств» графы «Исполнено» Отчета (ф.0503317) в сумме 22 743 718,03 рублей соответствует разнице показателей, отраженных на начало и конец отчетного года по строке 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства» Баланса исполнения бюджета, но не соответствует показателю, отраженному по бюджетной деятельности по строке 4000 «Изменение остатков средств» Отчета о движении денежных средств (ф.0503323). Сумма расхождения составляет 62 036,63 рублей и связана с тем, что в ф. 0503323 в графе «Изменение остатков средств»  отражается сумма, с учетом поступлений и выбытий средств во временном распоряжении, согласно Инструкции № 191н.

26. Баланс (ф.0503320) сформирован в соответствии с пунктами 183, 184 Инструкции № 191н. При сопоставлении показателей Баланса (ф.0503320) на начало 2020 года с Балансом за 2019 год расхождения не выявлены.

Показатели остатков средств на счете бюджета, открытого в органе Федерального казначейства, отраженные по строке 210 Баланса (ф.0503320), соответствуют данным органа Федерального казначейства.

В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) и в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф.0503190) раскрыта информация об остатках на конец отчетного периода по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» в сумме 49 064 485,61 рублей (код строки 120 (ф.0503320)).

27. В результате выборочной сверки суммированных показателей Отчетов (ф. 0503121), представленных ГАБС, и Отчета (ф.0503321 в части показателя «Доходы» по КОСГУ 110, 120, 140, 170, 180 выявлены расхождения

- на сумму налоговых доходов, по прочим администраторам доходов бюджета, в размере «минус» 708 081 655,08 рублей;

- на сумму доходов от собственности прочих администраторов доходов бюджета, в размере «минус» 9 106 830,19 рублей:

- на сумму доходов от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба по прочим администраторам доходов бюджета, в размере «минус» 1 712 158,92 рублей;

- на сумму доходов от операций с активами по прочим администраторам доходов бюджета, в размере 4 691 497,15 рублей.

Указанные показатели отражены в Отчете (ф.0503121) «Прочие администраторы доходов г.Саяногорска», отражение показателей в Отчете (ф.0503321) соответствует требованиям Инструкции №191н.

В результате выборочной сверки суммированных показателей Отчетов (ф. 0503121), представленных ГАБС, и Отчета (ф.0503321) в части показателя «Расходы» по КОСГУ 200 выявлены расхождения на сумму 38 393,00 рубля.

В Справках по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](consultantplus://offline/ref=E3868E4DCD59D88EAE71F0A87C7F1B916A9540AF153CBD3A73853F097F91F464FF43EFB7463EEC5CF1C07B970ACEC0AAFB7C2A0A99F3u4S1H)) по ГАБС ДАГН, ГорОО, Комитет по ЖКХ и Т, Администрация города Саяногорска отражены взаимосвязанные показатели по консолидируемым расчетам в части передачи основных средств и материальных запасов на сумму 38 393,00 рубля.

В соответствии с требованиями пункта 196 Инструкции № 191н, при формировании Отчета (ф.0503321), финансовым органом определены и исключены указанные взаимосвязанные показатели.

Финансовый результат за 2020 год по данным Баланса (ф.0503320) в размере 94 086 073,35 рублей соответствует показателю Отчета (ф.0503321) по строке 300 «Чистый операционный результат».

28. Отчет (ф.0503323) составлен в соответствии с пунктами 198, 199 Инструкции № 191н.

Показатели Отчета (ф.0503323) отражены по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменение остатков средств» по соответствующим кодам КОСГУ. Показатели по разделу «Поступления» не соответствуют данным, отраженным в Отчете (ф.0503317) и приложении №1 проекта Решения. Сумма показателей раздела «Поступления» без учета поступлений от осуществления заимствований составляет 1 695 918 406,44 рублей, показатели по исполнению доходов бюджета отраженные в Отчете (ф.0503317) составляют 1 695 856 369,81 рублей. Расхождение составляет 62 036,63 рублей, - «возврат дебиторской задолженности прошлых лет» (строка 4200 Отчета (ф.0503323)) и, согласно пункту 150 Инструкции №191н в разделе «Поступления» не учитывается.

Показатели по разделу «Выбытия» в размере 1 690 600 087,84 рублей (за минусом суммы погашения внутреннего долга) соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503317), и приложениям №2,3 проекта Решения.

Раздел «Изменение остатков средств» не соответствует данным, отраженным в Отчете (ф.0503317), а именно показатели раздела «Изменение остатков средств» Отчета (ф.0503317) в части исполнения бюджета составляют 22 743 718,03 рублей, показатели Отчета (ф.0503323) 22 681 681,40 рубль. Расхождение составляет 62 036,63 рублей. Причины расхождения отражены в разделе 3.1.2.1. данного заключения.

29. Пояснительная записка (ф.0503360) к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск сформирована в соответствии с пунктом 217 Инструкции № 191н в составе приложений ([форм](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F5999EFFMDJ) [0503368](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F5999DFFM5J), [0503369](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F59E9AFFM5J), [0503371](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F59E9BFFM4J), [0503372](consultantplus://offline/ref=8E4E6DA91EAC7DDB314757D43387D5B10BA4028DE556AFFA33326207FB76386246960A5639F59E9BFFM3J), 0503373) и в структуре разделов, предусмотренных [пунктом 152](consultantplus://offline/ref=7BA21B2CF4FF3BF9F1B8A94F57C2C87CACE29325C01A5539131C83BA39E7A234B7E40767B8E956D5s8M8J) Инструкции №191н, кроме раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В соответствии с пунктом 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ пояснительная записка (ф.0503360) содержит анализ исполнения бюджета (раздел 3) и анализ показателей финансовой отчетности (раздел 4), а также расшифровки к отчету об исполнении бюджета.

30. Проверка показателей Пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета:

а) при проверке Сведений (ф.0503371) расхождений сумм финансовых вложений, указанных в Сведениях (ф.0503371) и в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) не выявлено;

б) показатели на начало и конец года Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета [(ф. 0503372)](consultantplus://offline/ref=EA10B88E221DE636AD4CDC1704431960744F871FA99F885A1F2F09EDBB83611DECB19DB08F7D802CJ0S4J) соответствуют показателям Баланса (ф.0503320).

31. Проект решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год» представлен 7-ю приложениями, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Положением № 109, решением о местном бюджете.

32. По состоянию на 01.01.2021 муниципальный долг составил 207 800,00 тыс. рублей.

32.1. Фактически сложившийся объем муниципального долга на конец отчетного года равен объему верхнего предела муниципального долга установленного пунктом 2 статьи 11 Решения о бюджете на 2020 год.

32.2. Виды долговых обязательств муниципального образования соответствуют нормам статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

32.3. Муниципальный долг за 2020 год уменьшился по сравнению с 01.01.2020 на 28 000,0 тыс.рублей.

32.4. Расходы по обслуживанию муниципального внутреннего долга уменьшились по сравнению с 2019 годом на 12,6% и составили 12 394,10 тыс. рублей. Общая сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2020 год не превышает 15% объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящего бюджета (часть 1 статьи 111 Бюджетного кодекса РФ), а также установленного пунктом 4 статьи 11 Решения о бюджете на 2020 год объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Саяногорск на 2020 год.

33. Бюджет муниципального образования город Саяногорск на 2020 год утвержден с дефицитом в размере 61 152,6 тыс. рублей, фактическое исполнение сложилось с профицитом в размере 5 256,3 тыс. рублей.

Фактическое получение кредитов от кредитных организаций в 2020 году при плане 220 000,00 тыс. рублей составило 216 000,00 тыс. рублей, или 98%, погашение – 98% (план – 248 000,00 тыс. рублей, факт – 244 000,00 тыс. рублей).

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году при плане 60 000,00 тыс. рублей и 60 000,0 тыс.рублей составило 116 000,00 тыс. рублей и 116 000,0 тыс.рублей соответственно.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета при плане 89 152,6 тыс.рублей составило 22 743,7 тыс.рублей.

34. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета доходы местного бюджета в 2020 году составили 1 695 856,4 тыс. рублей, или 99,6% бюджетных назначений, отклонения составили «минус» 7 482,0 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 209 306,1 тыс. рублей.

34.1. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 762 469,0 тыс. рублей (104,1% бюджетных назначений), отклонения составили «плюс» 30 230,7 тыс. рублей. При этом налоговые доходы исполнены в объеме 705 434,9 тыс. рублей, или 103,6% бюджетных назначений, неналоговые доходы – в сумме 57 034,1 тыс. рублей, или на 111,4%.

34.2. Безвозмездные поступления исполнены в объеме 933 387,4 тыс. рублей, или на 96,1%, отклонения составили «минус» 37 712,7 тыс. рублей.

34.3. В структуре доходов местного бюджета в 2020 году налоговые доходы составили 41,6% (в 2019 году – 43,2%), неналоговые доходы – 3,4% (в 2019 году – 4,0%), безвозмездные поступления – 55,0% (в 2019 году – 53,0%).

35. По отчету об исполнении бюджета расходы местного бюджета в 2020 году составили 1 690 600,1 тыс. рублей (95,8% от плана), что на 73 927,9 тыс. рублей, или на 4,2% меньше утвержденных бюджетных ассигнований. Общая сумма расходов местного бюджета увеличилась по сравнению с 2019 годом на 247 024,2 тыс. рублей.

35.1. В 2020 году в структуре фактических расходов наибольший удельный вес составили расходы следующих разделов классификации расходов: «Образование» - 70,8% (в 2019 году – 68,3%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,8% (2019 год -9,3%), «Общегосударственные вопросы» - 6,0% (в 2019 году - 6,6%).

35.2. Анализ исполнения бюджетных назначений местного бюджета по разделам классификации расходов за 2020 год показывает, что исполнение по разделам осуществлялось, практически, пропорционально.

В 2020 году минимальный уровень исполнения составил 90,0% по разделу «Социальная политика», максимальный – 100% по разделу «Здравоохранение».

В 2020 году средний уровень исполнения расходов местного бюджета составляет 95,8% (в 2019 году – 89,9%), ниже среднего показателя уровня исполнения исполнено по трем разделам: «Национальная экономика» (94,5%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (92,7%), «Социальная политика» (90,0%), «Образование» (89,9%).

35.3. По всем главным распорядителям кассовые расходы местного бюджета произведены менее запланированного объема. Наибольшие отклонения приходятся на Комитет по ЖКХ и Т (92,6% исполнения запланированных расходов) и на ГорОО (95,6%).

Основная доля расходов местного бюджета приходится на 3-х главных распорядителей, в том числе: ГорОО – 67,6%, Комитет по ЖКХ и Т – 11,9%, СГОК – 10,3%.

36. Расходы резервного фонда Администрации города Саяногорска предусмотрены в сумме 1 789,7 тыс. рублей (в 2019 году – 200,0 тыс.рублей), исполнение в 2020 году составило 1 789,7 тыс.рублей или 100%.

37. Бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены на 2020 год в размере 27 961,6 тыс.рублей, в том числе за счет остатка на 01.01.2020 в сумме 304,4 тыс.рублей и планируемых доходов на 2020 год в сумме 27 657,2 тыс.рублей.

Фактически поступило доходов за 2020 год в сумме 26 773,4 тыс.рублей, или 96,8% от планируемых доходов. Кассовое исполнение составило 27 059,5 тыс.рублей, или 96,8% от запланированных расходов. Фактическое выполнение составило 27 456,1 тыс.рублей.

38. В 2020 году осуществлялась реализация 17-и муниципальных программ, предусмотренных Решением о бюджете на 2020 год на общую сумму 1 649 284,8 тыс.рублей. Исполнение по программам составило 1 577 520,2 тыс. рублей, или 95,6%. В 2018 году общий объем средств, направленных на реализацию программ составлял 1 590 826,4 тыс.рублей, процент исполнения – 95,5%. Муниципальная программа «Содействие развитию торговой деятельности на территории муниципального образования г.Саяногорск» финансирование из местного бюджета не предусматривает.

Объем бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ в 2020 году увеличился на 241 265,2 тыс.рублей к уровню 2019 года, также увеличилась доля программных расходов в общей сумме расходов местного бюджета и составила 93,3% (в 2019 году – 92,1%).

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск предлагает:

**1. Совету депутатов муниципального образования город Саяногорск:**

Рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год с учетом заключения о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2020 год.

**2.** **Главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета:**

2.1. ДАГН:

2.1.1. Соблюдать требования Инструкции № 191н, а именно:

- в текстовую часть Пояснительной записки (ф.0503160) включать описание технического состояния, эффективности использования, обеспеченности ДАГН основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), а также описание характеристики комплектности используемого оборудования.

2.2. СГОК:

2.2.1. Соблюдать требования Инструкции № 191н, а именно:

- включать раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в текстовую часть Пояснительной записки (ф. 0503160);

- в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», в том числе, отражать перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, согласно [абзацу первому пункта 8](consultantplus://offline/ref=1B888C33A65EAA830DA48337CB7EC20E91877F3D669A15F3D1B94FC668C2B51AE1503D509AF1BC43F9C85C936EDEE7BAB86DB9F0eDH) Инструкции №191н, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

2.3. Комитету по ЖКХ и Т:

- соблюдая требования Инструкции № 157н, Инструкции №162н исключить из учета счет 1 106 КС 000, который не входит в план счетов бюджетного учета, в единый план счетов, для целей учета вложений в нефинансовые активы по капитальному строительству применять счет 1 106 11 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество»;

- соблюдая требования пункта 131 Инструкции № 162н, для целей учета доведенных до ГРБС сумм показателей лимитов бюджетных обязательств, утвержденных финансовым органом, на текущий финансовый год, применять счет 1 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств»;

- заполнять форму Отчета (ф. 0503128) соблюдая требования пункта 70 Инструкции № 191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ, обороты по счету 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года», привести в соответствие с лимитами бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года;

- соблюдая требования пункта 163 Инструкции № 191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ устранить нарушения в Сведениях (ф. 0503164) за 2020 год:

в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений (ф. 0503164) указать код главы, по коду бюджетной классификации Российской Федерации, по которому, в результате исполнения бюджета на отчетную дату, имеются отклонения по установленным критериям между плановыми и фактически исполненными показателями;

по строке 200 «Расходы бюджета, всего» в графе 6 указать фактический процент исполнения расходов бюджета.

Уточненные Сведения (ф.0503164) за 2020 год представить в «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска» и Контрольно-счетную палату муниципального образования город Саяногорск.

2.4. ГорОО:

- соблюдая требования пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 170.2 Инструкции №191н, Приказа БФУ № 6, устранить нарушения в части отражения показателей в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» Сведений (ф.0503175).

Уточненные Сведения (ф. 0503175) за 2020 год представить в «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска» и Контрольно-счетную палату муниципального образования город Саяногорск.

По результатам внешней проверки подготовлено два представления об устранении выявленных нарушений и недостатков главным администраторам бюджетных средств - Комитету по ЖКХ и Т, ГорОО.

**Приложения: №№ 1-9**

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск О.Ю.Воронина

«22» апреля 2021 г.

Ответственные исполнители:

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск О.Ю.Воронина

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск В.В.Мартыненко

«22» апреля 2021 г.

1. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-1)
2. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-2)
3. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-3)
4. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-4)
5. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-5)
6. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-6)
7. Классификатор 2.2. [↑](#footnote-ref-7)
8. Классификатор 2.2. [↑](#footnote-ref-8)