Приложение к постановлению Главы

муниципального образования

город Саяногорск

№706 от 09.11.2021

Основные направления бюджетной и налоговой политики

муниципального образования город Саяногорск

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Саяногорск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с нормами, предусмотренными [статьей 172](consultantplus://offline/ref=815D98FC49A70CBADB293C04E32A4077BAA12F26BC1EF72AA1DC916540E26F8E2B0B81BB33002F8B33fEB) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 10](consultantplus://offline/ref=815D98FC49A70CBADB292209F5461F72B0AA7122BE11F87CFD83CA3817EB65D96C44D8F9770F28893BF3C132fCB) решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 22.02.2012 №109 «О принятии Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Саяногорск (далее – местный бюджет) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность местного бюджета, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики учитывались положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 19.02.2019 №127.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования г.Саяногорск ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения местного бюджета, прозрачности и открытости   
бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Правительством

Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия в сфере   
налоговой и бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического и социального развития муниципального образования г.Саяногорск на долгосрочную перспективу и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения муниципального образования г.Саяногорск, сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

1. Основные направления налоговой политики

муниципального образования город Саяногорск

Налоговая политика определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и годы планового периода, а также изменений федерального и регионального законодательства.

Основными целями налоговой политики остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Основными задачами налоговой политики на 2022-2024 годы является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции. Учитывая, что антикризисные меры будут оказывать влияние на экономику и доходы местного бюджета и в 2022 году, необходимо в сжатые сроки восстановить рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики, способствующими решению данных задач, будут:

реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозанятых» и вовлечение их в экономику;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года №518- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также путем проведения кадастровой оценки;

совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установление жесткого контроля над использованием объектов муниципальной собственности;

своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

продолжение работы по совершенствованию механизмов взаимодействия

с органами исполнительной власти Республики Хакасия и территориальными   
органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Хакасия в части качественного администрирования доходных источников бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки;

обеспечение роста доходов местного бюджета за  счёт повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в местный бюджет, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов местного бюджета и выполнение в полном объёме утверждённых годовых назначений по доходам местного бюджета;

ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности, предоставление налоговых льгот на ограниченный период в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования г.Саяногорск. В текущем году был сформирован перечень налоговых расходов, в который по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) включено 4 стимулирующие налоговые льготы.

Оценка налоговых расходов была проведена «Бюджетно-финансовым управлением администрации города Саяногорска» на основании данных, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, а также статистической налоговой отчетности. По результатам оценки сделаны выводы о социально значимом характере имеющихся льгот и о необходимости их сохранения. Результаты оценки и перечень налоговых расходов размещены на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов муниципального образования город Саяногорск в области налогообложения.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться на основании расчетов главных администраторов доходов и с учетом прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета с учетом обязательств, предусматриваемых соглашением №1-2 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования г.Саяногорск Республики Хакасия в 2021 году от 01.02.2021.

1. Основные направления бюджетной политики

муниципального образования город Саяногорск

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных Министерством финансов Республики Хакасия.

В существующих условиях целью реализации бюджетной политики остается сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из регионального бюджета, муниципальное образование город Саяногорск должно активно участвовать, в том числе финансово, в реализации государственных программ Республики Хакасия.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии полного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом оптимизации и эффективности их исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Принятие решений об увеличении бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлении новых расходных обязательств должно производиться в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов. Любое предлагаемое новое решение будет анализироваться с точки зрения его финансового обеспечения исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие муниципального образования город Саяногорск.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из республиканского бюджета Республики Хакасии и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, в том числе путем проведения корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходы местного бюджета.

Основными целями и задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

сохранение социальной направленности;

минимизация кредиторской задолженности;

неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=B7A8B9EC2E5E37670DD87889567A36A276FBE769D0CFA26BB9AAECf3OFF) Российской Федерации, федеральными законами, законами Республики Хакасия к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск;

участие в государственных программах для обеспечения максимального привлечения федеральных и республиканских межбюджетных трансфертов для развития территории муниципального образования город Саяногорск;

усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений муниципального образования город Саяногорск будет производиться с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

Более 80% расходов направляется на реализацию муниципальных программ, в связи с чем будет продолжена работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления. При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения муниципального образования город Саяногорск.

Стабильность бюджетной политики непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию, в связи с чем очень важно усилить взаимодействие с органами государственной власти Республики Хакасия в части увеличения объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных и муниципальных программ.

1. Бюджетная политика муниципального образования город Саяногорск в области управления муниципальным долгом

Бюджетная политика муниципального образования город Саяногорск в области управления муниципальным долгом (далее – долговая политика) разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой и будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям местного бюджета, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

* 1. Итоги реализации долговой политики предыдущих периодов,

состояние муниципального долга и реализация долговой политики в 2021 году.

Муниципальный долг на 01.01.2021 составлял 207,8 млн.руб., по состоянию на 01.01.2022 планируется снизить его до 132,0 млн.руб. Соотношение долговых обязательств к общему объему собственных доходов на конец 2021 года составит 30,59% (на начало года – 51,98%). В результате частичного гашения и последующего списания задолженности по бюджетным кредитам, привлечения бюджетного кредита Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в сумме 65,0 млн.руб. в 2021 году, а также осуществления мероприятий по снижению процентной ставки по обслуживанию долговых обязательств в рамках действующих муниципальных контрактов путем досрочного погашения части основного долга по коммерческим кредитам, расторжения муниципального контракта до окончания срока его действия (в связи с полным досрочным погашением основного долга) удалось снизить расходы на обслуживание долговых обязательств с 16,6 млн.руб. до 8,4 млн.руб.

Тыс.руб.

| Наименование показателя | По  состоянию на 01.01.2021 (факт) | По  состоянию на 01.04.2021  (факт) | По  состоянию на 01.07.2021  (факт) | По  состоянию  на 01.10.2021  (факт) | По состоянию на 01.01.2022  (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем муниципаль-ного долга | 207 800,0 | 147 000,0 | 142 000,0 | 137 000,0 | 132 000,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Муниципальные ценные бумаги | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 45 800,0 | 0,0 | 65 000,0 | 65 000,0 | 0,0 |
| Кредиты, привлечен-ные от кредитных организаций | 162 000,0 | 147 000,0 | 77 000,0 | 72 000,0 | 132 000,0 |
| Муниципальные гарантии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Объем заимствований в текущем году | х | 0,0 | 65 000,0 | 65 000,0 | 130 000,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| кредиты, привлечен-ные от кредитных организаций |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 65 000,0 |
| бюджетные кредиты, привлеченные из бюджета Республики Хакасия |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджетные кредиты, привлеченные из бюджета Федерального казначейства |  | 0,0 | 65 000,0 | 65 000,0 | 65 000,0 |
| Расходы на погашение основного долга | х | 60 800,0 | 130 800,0 | 135 800,0 | 205 800,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| по кредитам, привлеченным от кредитных организаций |  | 15 000,0 | 85 000,0 | 90 000,0 | 95 000,0 |
| по бюджетным кредитам, привлечен-ным из бюджета Республики Хакасия |  | 45 800,0\* | 45 800,0 | 45 800,0 | 45 800,0 |
| по бюджетным креди-там, привлеченным из бюджета Федерально-го казначейства |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 65 000,0 |

\* Фактически погашен основной долг по бюджетным кредитам, привлеченным из республиканского бюджета Республики Хакасия, в сумме 458,0 тыс.руб., что составляет 1% от суммы основного долга (45 800 тыс.руб.), задолженность основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным из бюджета Республики Хакасия, в сумме 45 342,0 тыс.руб. (99%) списана по соглашению о реструктуризации от 02.02.2021 №1/3.

Исполнение долговых обязательств муниципального образования город Саяногорск всегда осуществляется своевременно и в полном объеме с соблюдением всех установленных бюджетным законодательством ограничений

и требований, о чем свидетельствуют следующие количественные показатели по итогам 2020 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | Значение показателей результативности | |
| Утверждено | Достигнуто |
| 1 | Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам | <= 1,0 | 0,53 |
| 2 | Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Хакасия | <= 0,15 | 0,01 |
| 3 | Доля просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования г. Саяногорск (процентов) | 0 | 0 |
| 4 | Размещение информации о муниципальных финансах на сайте муниципального образования г. Саяногорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (да/нет) | да | да |
| 5 | Уровень исполнения установленных Республикой Хакасия требований о составе отчетности об исполнении местного бюджета (процентов) | 100 | 100 |
| 6\* | Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений | <= 0,10 | 0,00 |
| 7 | Объем заимствований муниципального образования г. Саяногорск к объему средств бюджета муниципального образования г. Саяногорск, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств | <= 1,0 | 0,92 |

\* По итогам 2020 года сложился профицит местного бюджета.

* 1. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направление долговой политики является:

ухудшение экономической ситуации, связанной с последствиями COVID-19, замедление темпов экономического роста;

необходимость софинансирования крупных проектов в области жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфере;

необходимость увеличения расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

необходимость сохранения позиции в группе со средним уровнем долговой устойчивости с перспективой перехода в группу с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Республики Хакасия.

* 1. Цели и задачи долговой политики на 2022 – 2024 годы,

инструменты ее реализации. Анализ рисков для местного бюджета,

возникающих в процессе управления муниципальным долгом

По итогам исполнения местного бюджета в 2022 – 2024 годах планируется перейти в группу муниципальных образований Республики Хакасия с высоким уровнем долговой устойчивости, а именно путем достижения следующих значений показателей:

объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений – не более 50 %;

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – не более 13%;

доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - не более 5%.

Таким образом, основными целями долговой политики определены – недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Задачами долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

осуществление учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге муниципального образования г.Саяногорск;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости местного бюджета на соответствие их предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение высокого уровня долговой устойчивости местного бюджета.

Кроме того, реализация долговой политики направлена на обеспечение доступности информации о муниципальном долге муниципального образования г.Саяногорск.

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе   
исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением   
Совета депутатов муниципального образования г.Саяногорск о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных   
кредитов за счет средств Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

рассмотрение возможности участия крупных инвестиционных проектов муниципального образования г.Саяногорск в отборе на получение инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;

постепенное снижение предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

С учетом вводимых бюджетным законодательством ограничений основания для формирования местного бюджета с дефицитом, источником покрытия которого будут являться долговые обязательства, отсутствуют. Планирование будет осуществляться в целях обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита местного бюджета без увеличения объема муниципального долга. В плановом периоде планируется снизить долговую нагрузку со 132,0 млн.руб. до 50,0 млн.руб. Для этого размер дефицита на 2022 год предусматривается ниже максимально возможного ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, предусматривается гашение

долговых обязательств, в том числе за счет собственных доходов местного бюджета.

Привлечение кредитных ресурсов в целях рефинансирования имеющейся задолженности планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий на среднесрочный период (до 3 лет включительно), что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы  
в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга. В соответствии с постановлением   
Правительства Российской Федерации от 06.10.2016 №1009 «О внесении   
изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января

2014 г. №19» контракты на привлечение кредитных ресурсов могут заключаться по «плавающей» ставке.

Предоставление муниципальных гарантий не планируется.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

ухудшение экономической ситуации в Российской Федерации, в том числе снижение темпов экономического роста, повышение уровня инфляции, в том числе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

риск недостижения планируемых объемов поступления доходов местного бюджета;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования г.Саяногорск в полном объеме в установленный срок;

риск рефинансирования - вероятность потерь местного бюджета из-за невозможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного долга, в том числе по причине отсутствия участников электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов на обслуживание муниципального долга вследствие неблагоприятных изменений рыночной конъюнктуры в части процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь и (или) дополнительных затрат для местного бюджета из-за несоблюдения установленных порядков и процедур совершения финансово-долговых операций, нарушения бюджетного законодательства, некомпетентности или ошибок сотрудников, сбоев используемых информационных систем;

риск роста муниципального долга.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению рыночных заимствований. С 2021 года рыночные заимствования осуществляются только для финансирования долговых обязательств.