Приложение

к постановлению Главы

муниципального образования

г.Саяногорск

№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Основные направления бюджетной и налоговой политики

муниципального образования город Саяногорск

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Саяногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2020 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с нормами, предусмотренными [статьей 172](consultantplus://offline/ref=815D98FC49A70CBADB293C04E32A4077BAA12F26BC1EF72AA1DC916540E26F8E2B0B81BB33002F8B33fEB) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 10](consultantplus://offline/ref=815D98FC49A70CBADB292209F5461F72B0AA7122BE11F87CFD83CA3817EB65D96C44D8F9770F28893BF3C132fCB) решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 22.02.2012 № 109 «О принятии Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Саяногорск (далее – местный бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность местного бюджета.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики учитывались положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20.02.2019 года.

Основными целями и направлениями налоговой и бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов остаются обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, получение запланированного объема доходов, своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению займов с учетом прогноза возможных изменений экономической среды, повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования город Саяногорск.

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Саяногорск в области доходов местного бюджета и муниципального долга

Основными целями налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов остаются обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, получение запланированного объема доходов, своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению займов с учетом прогноза возможных изменений экономической среды.

На федеральном уровне предлагается реализации отдельных изменений законодательства способных оказать влияние на доходный потенциал местного бюджета, а именно:

1. по акцизам планируется сохранение на уровне, установленном действующим законодательством о налогах и сборах, ставок акцизов на 2020 - 2021 годы. Индексация ставки акциза на 2022 год в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции (4%);
2. по налогу на доходы физических лиц в связи с вовлечением более широкого круга физических лиц в российскую налоговую юрисдикцию, посредством сокращения предельного срока пребывания в России, необходимого для признания физического налоговым резидентом со 183 до 90 календарных дней в течение 12 следующих месяцев подряд, закрепления в российском законодательстве дополнительных критериев характеризующих личные, социальные и экономические связи соответствующего лица (центр жизненных интересов) при определении налогового резидентства физического лица, а также уравнивания налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц для резидентов и нерезидентов Российской Федерации аналогично налоговой ставке в размере 13 процентов, применяемой к доходам резидентов Российской Федерации;
3. по налогам на совокупный доход в связи с внесением изменений в систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, устанавливающих порядок зачисления в местный бюджет сумм единого сельскохозяйственного налога в зависимости от места осуществления производства сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки в целях обеспечения более справедливого распределения единого сельскохозяйственного налога между местными бюджетами и предоставлением права рыбохозяйственным организациям, являющимися налогоплательщиками единого сельскохозяйственного налога, учитывать в расходах при исчислении налога расходы, связанные с участием в аукционах на приобретение доли в объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, а также предоставление права налогоплательщикам патентной системы налогообложения уменьшать сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы, как это предусмотрено по другим специальным налоговым режимам.

Кроме этого, на федеральном уровне с целью обеспечения подготовки и принятия в 2021 году и последующих годах сбалансированных бюджетов городских округов и муниципальных районов в условиях отмены с 1 января 2021 года в соответствии с пунктом 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 №97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» специального режима налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности планируется подготовка и принятие мер, связанных с перераспределением доходных источников между региональным и местным уровнями. Также в связи с отменой с 2021 года данной системы налогообложения и переходом налогоплательщиков на иные режимы налогообложения в муниципальном образовании город Саяногорск не планируется пересмотр и изменение действующих коэффициентов базовой доходности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

1. по местным налогам в результате изменений, принятых на федеральном уровне в 2019 году и распространяющих свое действие с прошлого налогового периода (2018 год):

введение коэффициента, ограничивающего ежегодный рост земельного налога не более чем на 10 процентов по сравнению с предшествующим годом за исключением земельных участков для жилищного строительства, при расчете налога за которые применен повышающий коэффициент в связи с их несвоевременной застройкой;

сохранение 10 процентного ограничения роста налога на имущество физических лиц для тех регионов, в том числе Республики Хакасия, где кадастровая стоимость применяется в качестве налоговой базы третий и последующие годы (за исключением объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также объектов, предусмотренных абзацем 2 пункта 20 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации);

введения запрета на перерасчет земельного налога и налога на имущество физических лиц, если такой перерасчет влечет увеличение ранее уплаченного налога;

не начисление налога на имущество физических лиц отношении полностью разрушенного или уничтоженного объекта капитального строительства с 1-го числа месяца гибели или уничтожения такого объекта, независимо от даты регистрации прекращения права на него в Едином государственном реестре недвижимости;

предоставление налогового вычета, уменьшающего величину налога на кадастровую стоимость 600 кв. м площади одного земельного участка, а также дополнительного налогового вычета, уменьшающего размер налога на имущество физических лиц на кадастровую стоимость 5 кв.м. общей площади квартиры, части квартиры, комнаты и 7 кв.м. общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка, лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей;

установление беззаявительного порядка предоставления налоговых вычетов, в случае если у налогового органа уже имеются сведения о том, что данное физическое лицо относится к льготной категории налогоплательщиков (например, ранее уже подавал заявление на ту или иную льготу).

Ставки по местным налогам не планируется пересматривать в течение 2020 года и планового периода 2021 – 2022 годов.

Помимо этого на федеральном уровне предполагается закрепить отлагательные нормы вступления в силу изменений элементов налогообложения, ухудшающие положение налогоплательщиков или существенно изменяющие налоговые условия – изменения опубликованные после 1 сентября не должны вступать в силу ранее, чем через год.

1. по неналоговым доходам в рамках создания прозрачной системы (установления и взимания) неналоговых платежей предпринимателей предполагается те из них, которые имеют характер налогов или сборов, включить в Налоговый кодекс Российской Федерации с установлением периода в части мер ответственности (не применение в течение 10 лет мер уголовной ответственности за неуплату указанных платежей).

В первую очередь предполагается включить в налоги следующие платежи, имеющие квазиналоговый характер, - это утилизационный сбор, обязательные отчисления операторов связи общего пользования и курортный сбор. Вместо курортного сбора планируется ввести туристический сбор, который будет уплачиваться физическими лицами, проживающими в гостиницах и иных объектах размещения. Такой подход обусловлен необходимостью создания дополнительных доходных источников местных бюджетов для финансирования строительства, ремонта и благоустройства природных, социально-культурных, исторических объектов. Введение туристического сбора планируется осуществлять по решению органа местного самоуправления с 1 января 2021 года.

С 2020 года вступают в силу изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие иной формат зачисления в бюджеты бюджетной системы поступлений от штрафов, что повлечет выпадающие доходы местного бюджета по этому виду дохода практически в полном объеме. Объем доходов по дополнительному нормативу отчислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, предназначенному для компенсации выпадающих доходов от штрафов, не сопоставим с объемом потерь местного бюджета. С 2020 года в местные бюджеты плата за негативное воздействие на окружающую среду будет зачисляться по нормативу в размере 60 процентов. Увеличение составило 5 процентов относительно уровня текущего года или, переходя на суммы, в пределах 1,0 млн.руб. при выпадающих доходах по штрафам в 4,5 млн.руб.

Проведение на федеральном уровне работы по внедрению новых информационных технологий и постепенному формированию единого информационного пространства администрирования позволили без увеличения налоговой нагрузки создать комфортные условия для добровольной и своевременной уплаты налогов и других платежей путем введения институтов «авансовой» уплаты налогов для физических лиц («единый налоговый платеж физического лица»), обеспечения возможности для физических лиц оплачивать налоги и государственные услуги через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, что в перспективе повысит собираемость доходов бюджетов.

На местном уровне будет продолжена работа по:

1) обеспечению условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов, а также неналоговых платежей;

2) повышению эффективности взаимодействия с главными администраторами доходов местного бюджета по улучшению качества администрирования доходов и обеспечения эффективного использования инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов и иных платежей в местный бюджет;

3) легализации выплаты заработной платы в целях обеспечения защищенности работников и повышению налоговой базы;

4) осуществлению содействия малому и среднему предпринимательству для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности, в том числе поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности;

5) использованию базового варианта прогноза социально-экономического развития города, как наиболее реалистичного, при формировании доходной части местного бюджета, позволяющему минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств;

6) повышения эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечением контроля за его использованием и сохранностью, мониторингом эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, в том числе путем проведения финансового аудита убыточных муниципальных унитарных предприятий;

7) повышению эффективности межбюджетных отношений с органами государственной власти Республики Хакасия с учетом изменений, планируемых на федеральном уровне, а именно:

в части законодательного уточнения полномочий органов местного самоуправления;

внесением изменений (отмена) в нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные требования к исполнению полномочий органами местного самоуправления по итогам проведения оценки регулирующего воздействия указанных нормативных правовых актов;

утверждения единых предельных уровней софинансирования расходных обязательств на весь период реализации национальных проектов;

расширение «горизонтов» планирования путем распределения межбюджетных трансфертов на трехлетний период и /или весь срок реализации национальных проектов;

закрепление требования о заключении соглашений на срок, не меньший периода, на который утверждено распределение субсидий, а также установление предельного срока заключения соглашения о предоставлении субсидии муниципальным образованиям;

принятия финансовыми органами мер по повышению качества бюджетного планирования, управления региональными и муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины на региональном и муниципальных уровнях.

Политика управления муниципальным долгом направлена на продолжение оптимизации муниципального долга и стоимости его обслуживания. При этом для поддержания имиджа надежного заемщика управление муниципальным долгом должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для повышения качества управления муниципальным долгом необходимо обеспечить:

последовательное снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга, в том числе за счет минимизации дефицита местного бюджета;

продолжение практики активного использования бюджетных кредитов Федерального казначейства, привлеченных на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

оптимизацию стоимости обслуживания муниципального долга, в том числе за счет проведения работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным контрактам на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита).

1. Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Саяногорск в области расходов местного бюджета

На очередной финансовый год и плановый период, как и в предыдущие периоды, основной задачей бюджетной политики будет являться обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета в условиях ограниченности доходных источников, в связи с чем в приоритетном порядке бюджетными ассигнованиями обеспечиваются расходы, связанные с:

1. оплатой труда работников бюджетной сферы, в том числе в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и принятыми муниципальными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей бюджетной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году, в 2020 - 2022 годах сохранение достигнутых в 2019 году соотношений;
2. оплатой труда работников не ниже уровня минимального размера оплаты труда;
3. минимизацией кредиторской задолженности, в особенности просроченной;
4. обслуживанием долговых обязательств муниципального образования г.Саяногорск. Оптимизация данных расходов будет проводиться за счет реструктуризации бюджетных кредитов из республиканского бюджета Республики Хакасия и привлечения бюджетных кредитов Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;
5. привлечением средств вышестоящего бюджета на софинансирование расходных обязательств по решению вопросов местного значения путем участия в реализации региональных проектов, концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В целях приоритизации и повышения бюджетных расходов одной из ключевых задач является инвентаризация мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Саяногорск на предмет их вклада в достижение региональных и национальных целей развития. Включение в муниципальные программы факторов их достижения, а также показателей региональных, национальных и федеральных проектов в качестве целевых показателей обеспечит увязку муниципальных программ муниципального образования город Саяногорск с деятельностью по достижению региональных и национальных целей развития.

При осуществлении бюджетного планирования следует учитывать тот факт, что и на очередной финансовый год, а также годы планового периода сохранится высокий уровень дотационности местного бюджета, в связи с чем, продолжает действовать ограничение по недопущению установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации.

Одним из способов повышения эффективности бюджетных расходов является внедрение института обзоров бюджетных расходов в соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019- 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 №117-р.

В рамках данного направления предполагается проводить систематический анализ базовых (постоянных) расходов местного бюджета, направленный на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них. Целью проведения обзоров бюджетных расходов будет являться не оптимизация бюджетных расходов сама по себе, а высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач. Данная работы будет проводиться, в том числе и в рамках мероприятий по финансовому контролю и финансовому аудиту на основе действующих стандартов.

Также в целях повышения эффективности бюджетных расходов закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд будет проводиться с учетом новых условий и требований, внедренных с 2019 года, а именно:

1. перевода всех государственных (муниципальных) закупок в электронную форму, обеспечивающую их открытость и прозрачность;
2. функционирования электронных площадок, отобранных и соответствующих установленным к ним единым и дополнительным требованиям, в том числе предусматривающим необходимость проведения минимального объема закупок на таких электронных площадках;
3. полноценное внедрение в практику работы (включая муниципальные казенные учреждения) принципов планирования с учетом нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Также планируется внедрить с 2020 года в муниципальном образовании город Саяногорск систему учета, контроля и оценки налоговых расходов (налоговые льготы и преференции) на основе общих требований к оценке налоговых расходов муниципальных образований. Внедрение в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля налоговых расходов обусловлена их значимостью для достижения целей социально-экономической политики. Отсутствие их отдельного учета приводит к недооценке влияния государства на экономику, а их внедрение повысит качество прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы, прозрачность бюджетной и налоговой политики, сформирует полномасштабное представление об использовании бюджетных ресурсов в разрезе тех или иных целей социально-экономической политики. В дальнейшем предполагается подготовка отчета об оценке налоговых расходов и представление его в составе материалов к проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Итогом такой работы на всех уровнях бюджета должна стать не просто каталогизация всех имеющихся видов налоговых расходов и учет их объема, отмена неэффективных налоговых расходов, создание механизмов, стимулирующих к росту налогового потенциала и упорядочивание всей системы налоговых льгот.

Расширение охвата обзоров бюджетных расходов, совершенствование системы государственных закупок, а также полноценное внедрение концепции налоговых расходов с оценкой их эффективности будут ключевыми мерами по достижению целей развития. Реализация бюджетной и налоговой политики должна проводится с вовлечением граждан в процедуры обсуждения и приятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, в том числе и посредством информационного наполнения единого портала бюджетной системы Российской Федерации - «Электронный бюджет», что будет в свою очередь направлено на обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

Управляющий делами Администрации

муниципального образования город Саяногорск А.Г. Козловская